

**DETERMINAZIONE n. 2025/12 del 26/05/2025**

**Oggetto:**

**APAM Esercizio S.p.A. – imposizione di obblighi di servizio pubblico ai fini della prosecuzione dei servizi TPL interurbani, urbani e di area urbana nel sottobacino di Mantova;**

**A.T.I. AUTOGUIDOVIE / KM / LINE / MIOBUS / STAR (ora Autoguidovie / Arriva / Miobus / Star Mobility) – imposizione di obblighi di servizio pubblico ai fini della prosecuzione dei servizi TPL interurbani e urbani nel sottobacino di Cremona.**

## IL DIRETTORE

### Premesso che:

- ✓ il contesto normativo di riferimento per la riforma del trasporto pubblico locale, in attuazione dei principi contenuti nella vigente normativa comunitaria in materia, è rappresentato dal D. Lgs. n. 422/1997, come integrato e modificato dal D. Lgs. n. 400/1999, nonché dalla legislazione regionale, con particolare riferimento alla Legge Regionale 4 aprile 2012, n. 6, recante *“Disciplina del settore dei trasporti”* e successive modificazioni ed integrazioni.
- ✓ A seguito di espletamento di procedura di affidamento ad evidenza pubblica per l'affidamento del servizio, con atto rep. n. 3689 del 24/05/2012 la Provincia di Mantova e l'APAM Esercizio S.p.A. hanno sottoscritto il *“Contratto di servizio per il trasporto pubblico locale automobilistico interurbano relativo al periodo 01/04/2012-31/03/2016”*.
- ✓ Del pari, a seguito di espletamento di procedura di affidamento ad evidenza pubblica per l'affidamento del servizio, con atto rep. n. 30437 del 05/07/2012 il Comune di Mantova e l'APAM Esercizio S.p.A. hanno sottoscritto il *“Contratto di servizio per il trasporto pubblico locale automobilistico urbano e di area urbana”*.
- ✓ Inoltre, a seguito di espletamento di procedura di affidamento ad evidenza pubblica per l'affidamento del servizio, con atto rep. n. 8388 del 05/06/2013 la Provincia di Cremona da un lato e l'Associazione Temporanea di Imprese denominata A.T.I. AUTOGUIDOVIE / KM / LINE / MIOBUS / STAR (ora Autoguidovie / Arriva Italia / Miobus / Star Mobility) dall'altro hanno sottoscritto il *“Contratto di servizio per la gestione del servizio di trasporto pubblico locale urbano e interurbano nella provincia di Cremona e nei comuni di Cremona e di Crema”*.
- ✓ Ai sensi della L.R. n. 6/2012, art. 60, c. 7, a decorrere dal 01/01/2016 l'Agenzia è subentrata nella titolarità di tutti i contratti di servizio vigenti, stipulati dagli enti locali regolatori di servizi urbani, di area urbana ed interurbani nel bacino interprovinciale di Cremona e Mantova prima della costituzione dell'Agenzia e quindi nei contratti di cui ai punti precedenti.
- ✓ All'esito di tale passaggio di competenze, quanto al contratto di servizio Rep. N. 3689 del 24/05/2012 con la APAM Esercizio S.p.A., alla sua scadenza, con determinazione del Direttore dell'Agenzia 30/03/2016 n. 2016/4, l'Agenzia, avvalendosi della facoltà prevista dall' art. 3 c. 1 del Contratto, ha prorogato il medesimo contratto per ulteriori quattro anni e quindi fino a tutto il 31/03/2020 alle condizioni in essere e fatta salva la rinegoziazione di condizioni più convenienti per il territorio e per l'Agenzia che si palesano quindi nel presente atto.
- ✓ In riferimento all'affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale nel bacino suindicato, l'Agenzia per il Trasporto Pubblico Locale del Bacino di Cremona e Mantova ha provveduto a pubblicare l'avviso di preinformazione in data 31/12/2018 sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea ai sensi dell'art. 7 del Regolamento CE n. 1370/2007, nonché il successivo aggiornamento in data 27/12/2019.

- ✓ Nelle more dell'organizzazione del suddetto procedimento concorsuale, con determinazione del Direttore dell'Agenzia 31/03/2020 n. 2020/8 è stata disposta una ulteriore proroga in senso stretto, ai sensi dell'art. 4, par. 4 del Regolamento CE n. 1370/2007, fino al 31/03/2024.
- ✓ Alla scadenza di quest'ultima proroga, con determinazione 28/03/2024 n. 2024/7, supportata da ampia motivazione, è stata disposta l'imposizione alla APAM Esercizio S.p.A., ai sensi e per gli effetti dell'art. 5 par. 5 del Regolamento CE n. 1370/2007, di proseguire i servizi di trasporto pubblico locale della Provincia di Mantova precedentemente affidati con il ridetto contratto rep. n. 3689 del 24/05/2012, fino al 31/12/2025.
- ✓ Quanto al contratto rep. n. 30437 del 05/07/2012, alla scadenza, con determinazione del Direttore dell'Agenzia 27/05/2016 n. 2016/8, avvalendosi della facoltà prevista dall' art. 1 c. 2 del Contratto, il medesimo è stato prorogato per ulteriori quattro anni e quindi fino a tutto il 31/05/2020 alle condizioni in essere.
- ✓ Alla scadenza della suddetta proroga, sempre nelle more dell'organizzazione del citato procedimento concorsuale, con determinazione del Direttore dell'Agenzia 30/05/2020 n. 2020/15 è stata disposta una ulteriore proroga in senso stretto, ai sensi dell'art. 4, par. 4 del Regolamento CE n. 1370/2007.
- ✓ Successivamente, con Determinazione 30/05/2024 n. 2024/14, supportata da ampia motivazione, è stata disposta l'imposizione alla APAM Esercizio S.p.A., ai sensi e per gli effetti dell'art. 5 par. 5 del Regolamento CE n. 1370/2007, di proseguire i servizi di trasporto pubblico locale del Comune di Mantova precedentemente affidati con il ridetto contratto Rep. n. 30437 del 05/07/2012, fino al 31/12/2025.
- ✓ Quanto al contratto di servizio rep. n. 8388 del 05/12/2013, sottoscritto con l'Associazione Temporanea di Imprese denominata A.T.I. AUTOGUIDOVIE / KM / LINE / MIOBUS / STAR (ora Autoguidovie / Arriva Italia / Miobus / Star Mobility), a seguito del passaggio di competenze di cui sopra, l'Agenzia ha provveduto ad una necessaria rinegoziazione delle relative condizioni con il Gestore, sulla base di un Accordo sottoscritto in data 08/08/2017, pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia, serie Avvisi e Concorsi, n. 23 del 03/06/2015.
- ✓ Alla scadenza del ridetto contratto, fissata al 10/06/2021, con determinazione del Direttore 07/06/2021 n. 12, supportata da ampia motivazione, l'Agenzia ha ulteriormente prorogato il contratto di servizio rep. n. 8388 del 05/06/2013 ai sensi dell'art. 4 comma 4 del Regolamento CE n. 1370/2007, stabilendo, a fronte di una proroga quadriennale sino al 09/06/2025, incrementi della qualità dei servizi, con nuovi investimenti e migliorie per i territori.

**Considerato che:**

- ✓ alla ripresa delle attività finalizzate all'affidamento dei servizi in oggetto, facente seguito alla nota emergenza sanitaria conseguente alla recente diffusione del virus denominato "Covid 19", la quale aveva reso necessaria una temporanea sospensione dell'espletamento delle procedure di gara, l'Agenzia per il Trasporto Pubblico Locale

del Bacino di Cremona e Mantova, ai sensi dell'art. 7 del Regolamento CE n. 1370/2007, ha provveduto a pubblicare sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, il nuovo avviso di preinformazione n. 2023/S 247-777527 in data 22/12/2023.

- ✓ Le attività di predisposizione della documentazione per l'avvio della procedura ad evidenza pubblica finalizzata all'individuazione del/i nuovo/i gestore/i dei servizi di trasporto pubblico locale nel bacino di Cremona e Mantova impongono, anche in ragione della recente entrata in vigore delle Delibere n. 64/2024 e n. 28/2025 dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti (ART) e dei nuovi adempimenti dalle stesse posti a carico delle Amministrazioni affidanti, tempistiche di conclusione della procedura non compatibili con un ipotetico avvio del servizio prima del 31/12/2026.
- ✓ Il trasporto pubblico locale si qualifica come servizio pubblico a rilevanza economica con carattere di "essenzialità" e, pertanto, esso non ammette soluzione di continuità.
- ✓ L'art. 5, par. 5 del Regolamento CE n. 1370/2007 consente espressamente alle competenti Autorità di "adottare provvedimenti di emergenza in caso di interruzione del servizio o di pericolo imminente di una tale situazione", potendo peraltro detti provvedimenti assumere "la forma di un'aggiudicazione diretta o di un accordo formale per prorogare un contratto di servizio pubblico oppure di un'imposizione dell'obbligo di fornire determinati servizi pubblici" per una durata massima di "due anni".
- ✓ E' oggi necessario, in vista del prossimo espletamento della procedura di affidamento di cui sopra, armonizzare le scadenze degli atti attualmente in essere per la prosecuzione dei servizi presenti sul territorio.
- ✓ L'imposizione di pubblico servizio si presenta, attualmente, in considerazione del precedente susseguirsi di proroghe contrattuali, come quella maggiormente idonea ad assicurare la prosecuzione dei suindicati servizi di trasporto pubblico locale in modo efficace e conforme alla vigente normativa nazionale e comunitaria.
- ✓ Si ritiene quindi, in vista della scadenza della proroga del contratto rep. n. 8388 del 05/06/2013 suindicato, individuata nel 09/06/2025, nonché dell'approssimarsi delle scadenze degli atti d'obbligo volti alla prosecuzione dei servizi di cui al contratto rep. n. 3689 del 24/05/2012 e di cui al contratto rep. n. 30437 del 05/07/2012, di dover disporre la prosecuzione dei ridetti servizi, rispettivamente afferenti al trasporto pubblico locale urbano e interurbano nella provincia di Cremona e nei comuni di Cremona e di Crema, al trasporto pubblico locale interurbano nella provincia di Mantova e al trasporto pubblico locale urbano nel Comune di Mantova, sino al 31/12/2026, nelle forme e alle condizioni che si determinano con il presente atto.

**Visti:**

- ✓ gli esiti degli incontri con i Gestori, rispettivamente svoltisi in data 19/09/2024, 02/04/2025 (Cremona) e 11/04/2025 (Mantova), allo scopo di acquisire le informazioni necessarie all'individuazione di eventuali margini di razionalizzazione dei servizi in oggetto e di congrue condizioni economico/finanziarie per l'affidamento emergenziale e temporaneo disposto con il presente provvedimento.

- ✓ La deliberazione 14/05/2025 n. 10 con cui il Consiglio di Amministrazione dell’Agenzia ha approvato il cronoprogramma della procedura concorsuale per l’affidamento di tutti i servizi TPL del bacino, il quale prevede l’entrata in vigore di nuovi contratti di servizio a decorrere dal 01/01/2027.

**Richiamati i seguenti atti di organizzazione interna:**

Statuto dell’Agenzia, pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia, serie Avvisi e Concorsi, n. 46 del 16/11/2022, ed in particolare l’articolo 13 intitolato “Direttore”.

“Documento Unico di Programmazione 2025-2027”, approvato dall’Assemblea dell’Agenzia con deliberazione n.7 del 18/12/2024.

“Bilancio di previsione 2025–2027” approvato dall’Assemblea dell’Agenzia con deliberazione 18/12/2024 n. 8.

“Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027” (PEG), approvato dal Consiglio di Amministrazione dell’Agenzia con deliberazione n.1 del 24/01/2025.

**DETERMINA**

- 1) Di estendere fino al 31/12/2026 la scadenza degli effetti della determinazione 28/03/2024 n. 2024/7, con la quale è stato imposto al gestore uscente APAM Esercizio S.p.A. di proseguire i servizi interurbani di trasporto pubblico locale della provincia di Mantova precedentemente affidati con il “Contratto di servizio per il trasporto pubblico locale automobilistico interurbano relativo al periodo 01/04/2012-31/03/2016” rep. n. 3689 del 24/05/2012 e successive modificazioni ed integrazioni come citate in premessa.
- 2) Di stabilire che gli obblighi di servizio di cui al punto 1) si riferiscono al programma di esercizio già trasmesso dal gestore APAM Esercizio S.p.A. con nota prot. n. 8801/CED del 02/12/2024, se del caso rimodulato in funzione del calendario scolastico e delle eventuali diverse esigenze di servizio rilevate per l’annualità 2026.
- 3) Di stabilire che i mezzi da utilizzare per lo svolgimento dei servizi di cui al punto 1) sono quelli componenti il parco veicolare interurbano circolante al 31/03/2024, elencati nell’allegato 2 alla ridetta determinazione 28/03/2024 n. 2024/7, che ne costituisce parte integrante e sostanziale. Eventuali sostituzioni e/o inserimenti di nuovi autobus su esclusiva iniziativa del gestore dovranno essere preventivamente autorizzati da questa Agenzia.
- 4) Di stabilire che il corrispettivo chilometrico unitario per la remunerazione degli obblighi di servizio di cui al punto 1), per l’intero periodo di imposizione, è quello indicato nella ridetta determinazione 28/03/2024 n. 2024/7, come periodicamente revisionato con le modalità ivi stabilite.

- 5) Di estendere fino al 31/12/2026 la scadenza degli effetti della determinazione 30/05/2024 n. 2024/14, con la quale è stato imposto al gestore uscente APAM Esercizio S.p.A. di proseguire i servizi di trasporto pubblico locale urbani e di area urbana di Mantova precedentemente affidati con il *“Contratto di servizio per il trasporto pubblico locale automobilistico urbano e di area urbana”* rep. n. 30437 del 05/07/2012 e successive modificazioni ed integrazioni come citate in premessa.
- 6) Di stabilire che gli obblighi di servizio di cui al punto 5) si riferiscono al programma di esercizio già trasmesso dal gestore APAM Esercizio S.p.A. con nota prot. n. 8798/CED del 28/11/2024, se del caso rimodulato in funzione del calendario scolastico e delle eventuali diverse esigenze di servizio rilevate per l'annualità 2026.
- 7) Di stabilire che i mezzi da utilizzare per lo svolgimento dei servizi di cui al punto 5) sono quelli componenti il parco veicolare urbano circolante al 31/05/2024, elencati nell'allegato 2 alla ridetta determinazione 30/05/2024 n. 2024/14, che ne costituisce parte integrante e sostanziale. Eventuali sostituzioni e/o inserimenti di nuovi autobus su esclusiva iniziativa del gestore dovranno essere preventivamente autorizzati da questa Agenzia.
- 8) Di stabilire che il corrispettivo chilometrico unitario per la remunerazione degli obblighi di servizio di cui al punto 5), per l'intero periodo di imposizione, è quello indicato nella ridetta determinazione 30/05/2024 n. 2024/14, come periodicamente revisionato con le modalità ivi stabilite.
- 9) Di stabilire che la prosecuzione del servizio di navetta tra i parcheggi scambiatori ed il centro città di Mantova è subordinata all'applicazione delle condizioni economiche previste per l'anno 2025 e dettagliate nella nota del Gestore APAM Esercizio S.p.A. prot. n. 9292/SST del 17/12/2024.
- 10) Di imporre fino al 31/12/2026, all'Associazione Temporanea di Imprese denominata A.T.I. AUTOGUIDOVIE / KM / LINE / MIOBUS / STAR (ora Autoguidovie / Arriva Italia / Miobus / Star Mobility), ai sensi dell'art. 5 par. 5 del Regolamento CE n. 1370/2007, la prosecuzione dei servizi trasporto pubblico locale interurbani della provincia di Cremona e urbani dei comuni di Cremona e di Crema di cui al *“CONTRATTO DI SERVIZIO PER TRASPORTO PUBBLICO LOCALE URBANO E INTERURBANO NELLA PROVINCIA DI CREMONA E NEI COMUNI DI CREMONA E DI CREMA – PERIODO 2013/2021”* rep. n. 8388 del 05/06/2013.
- 11) Di stabilire che i servizi di cui al punto 10) si riferiscono al programma di esercizio che genera le percorrenze programmate per l'annualità 2025 e trasmesse con nota prot. n. ATI 116/2025, acquisita al protocollo dell'Agenzia al n. 2025/346 del 27/03/2025, se del caso rimodulato in funzione del calendario scolastico e delle eventuali diverse esigenze di servizio rilevate per l'annualità 2026.

- 12) Di stabilire che i mezzi da utilizzare per lo svolgimento dei servizi di cui al punto 10) sono quelli autorizzati con decreto n. 2024/25 (Star Mobility S.p.A.), decreto n. 2024/26 (Arriva Italia S.r.l.), decreto n. 2024/27 (Mio Bus by Autoguidovie S.r.l.), decreto n. 2024/28 (Autoguidovie S.p.A.) e decreto n. 2024/30 (Arriva Italia S.r.l.). Eventuali sostituzioni e/o inserimenti di nuovi autobus su esclusiva iniziativa del gestore dovranno essere preventivamente autorizzati da questa Agenzia.
- 13) Di stabilire che i corrispettivi per la remunerazione degli obblighi di servizio di cui al punto 10), per il periodo 10/06/2025-31/12/2025 ammontano a € 9.859.858,80, corrispondenti a € 17.555.358,43 per l'intera annualità 2025. A decorrere dal 01/01/2026 i suddetti corrispettivi saranno revisionati con le modalità stabilite dall'art. 4 bis del previgente contratto di servizio.
- 14) Di confermare per l'intero periodo di imposizione, ove applicabili, tutte le condizioni previste dai contratti di servizio previgenti che non siano in contrasto con il presente provvedimento.
- 15) Di stabilire che la forma del presente atto d'obbligo quale atto amministrativo non avente natura contrattuale non esime i Gestori dall'adempimento di tutto quanto prescritto e dalle conseguenti responsabilità, anche ai fini risarcitori, di talchè rimane fermo il sistema di applicazione delle penali previsto nei contratti di cui in premessa.
- 16) Di stabilire che i servizi di cui ai punti precedenti sono svolti applicando i sistemi tariffari vigenti e che comunque i Gestori sono tenuti ad adempiere agli obblighi derivanti dall'adozione da parte dell'Agenzia:
  - a) di un sistema tariffario integrato;
  - b) di sistemi di bigliettazione tecnologicamente innovativi.

In particolare, i Gestori sono tenuti a concordare le modalità di attivazione del Sistema Tariffario Integrato del Bacino di Mobilità (STIBM) a richiesta dell'Agenzia nelle more delle attività procedurali finalizzate al nuovo affidamento. Nella specie, nel concordare le modalità di attivazione del sistema STIBM, i Gestori si renderanno disponibili ad adottare tutte le misure necessarie per consentire all'utenza l'accesso a tutti i servizi di trasporto svolti all'interno dei vari sottobacini di mobilità con un unico titolo di viaggio, ponendo in essere tutte le azioni a ciò utili e/o necessarie e facendo sì che in nessun caso il trasbordo possa dar luogo alla necessità per l'utenza di pagare un sovrapprezzo, o acquistare un titolo specifico. In particolare i Gestori adotteranno le modalità operative necessarie al funzionamento degli stessi sistemi.

- 17) Di stabilire che, pur essendo la durata del presente Atto determinata in ragione del 31 dicembre 2026 in relazione al disposto di cui all'art. 5, comma 5 del Regolamento CE n. 1370/2007, il quale individua la durata massima dell'atto impositivo in due anni, gli affidamenti di cui trattasi sono disposti nelle more dello svolgimento della

procedura ad evidenza pubblica di cui in premessa, riservandosi pertanto l'Agenda di adottare legittimamente eventuali, successivi atti di analogo contenuto qualora lo svolgimento della suddetta procedura richieda tempistiche che superano la scadenza qui indicata.

- 18) Di impegnare, a favore di APAM Esercizio S.p.A., la spesa presunta di € 8.817.874,31 per la prosecuzione dei servizi di cui al punto 1) nel corrente anno e la spesa di € 1.332.994,54 relativa alla quota di risorse c.d. "Patto TPL" per l'anno in corso, così per complessivi € 10.150.841,85 compresa IVA 10%, con imputazione al capitolo 1100203/32 (piano finanziario 1.03.02.15.001) del PEG 2025-2027, annualità 2025
- 19) Di impegnare, a favore di APAM Esercizio S.p.A., la spesa presunta di € 5.045.215,59 per la prosecuzione dei servizi di cui al punto 5) nel corrente anno e la spesa di € 537.253,74 relativa alla quota di risorse c.d. "Patto TPL" per l'anno in corso, così per complessivi € 5.582.469,33 compresa IVA 10%, con imputazione ai seguenti capitoli del PEG 2025-2027, annualità 2025:
- ✓ 1100203/10 (piano finanziario 1.03.02.15.001) € 96.409,54;
  - ✓ 1100203/32 (piano finanziario 1.03.02.15.001) € 5.486.059,79.
- 20) Di impegnare, a favore di APAM Esercizio S.p.A., la spesa presunta di € 8.944.151,58 per la prosecuzione dei servizi di cui al punto 1) nell'anno 2026 e la spesa di € 1.332.994,54 relativa alla quota di risorse c.d. "Patto TPL" per l'anno 2026, così per complessivi € 10.277.146,12 compresa IVA 10%, con imputazione al capitolo 1100203/32 (piano finanziario 1.03.02.15.001) del PEG 2025-2027, annualità 2026.
- 21) Di impegnare, a favore di APAM Esercizio S.p.A., la spesa presunta di € 5.121.209,54 per la prosecuzione dei servizi di cui al punto 5) nell'anno 2026 e la spesa di € 537.253,74 relativa alla quota di risorse c.d. "Patto TPL" per l'anno 2026, così per complessivi € 5.658.463,28 compresa IVA 10%, con imputazione ai seguenti capitoli del PEG 2025-2027:
- ✓ 1100203/10 (piano finanziario 1.03.02.15.001), annualità 2025 € 926.907,39;
  - ✓ 1100203/32 (piano finanziario 1.03.02.15.001), annualità 2026 € 4.731.555,89.
- 22) Di impegnare, a favore dell' A.T.I. AUTOGUIDOVIE / KM / LINE / MIOBUS / STAR (ora Autoguidovie / Arriva Italia / Miobus / Star Mobility) e per essa alla Autoguidovie S.p.A. in qualità di mandataria, la spesa presunta di € 9.859.858,80 per la prosecuzione dei servizi di cui al punto 10) nel periodo 10/06/2025 – 31/12/2025 e la spesa di € 2.338.170,40 relativa alla quota di risorse c.d. "Patto TPL" per l'anno in corso, così per complessivi € 12.198.029,20 compresa IVA 10%, con imputazione al capitolo 1100203/31 (piano finanziario 1.03.02.15.001) del PEG 2025-2027, annualità 2025.

23) Di impegnare, a favore dell' A.T.I. AUTOGUIDOVIE / KM / LINE / MIOBUS / STAR (ora Autoguidovie / Arriva Italia / Miobus / Star Mobility) e per essa alla Autoguidovie S.p.A. in qualità di mandataria, la spesa presunta di € 17.906.465,60 per la prosecuzione dei servizi di cui al punto 10) nell'anno 2026 e la spesa di € 2.338.170,40 relativa alla quota di risorse c.d. "Patto TPL" per l'anno 2026, così per complessivi € 20.244.635,99 compresa IVA 10%, con imputazione ai seguenti capitoli del PEG 2025-2027:

- ✓ 1100203/10 (piano finanziario 1.03.02.15.001), annualità 2025 € 1.023.316,94;
- ✓ 1100203/31 (piano finanziario 1.03.02.15.001), annualità 2026 € 19.221.319,05.

24) Di dare atto che in relazione al presente provvedimento non sussistono situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interesse in capo al responsabile del procedimento che adotta il provvedimento finale, all'istruttore e ai titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali (art. 6 bis della L. n. 241/1990 come introdotto dall'art. 1 c. 41 della L. n. 190/2012).

Cremona, 26/05/2025

IL DIRETTORE  
*Massimo Dell'Acqua*

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi dell'art.21 del D.Lgs n.82/2005 e s.m.i.*