

**DETERMINAZIONE n. 2023/24 del 05/12/2023**

**Oggetto: Avv. Alberto Pullini - affidamento diretto previa richiesta di preventivo, dell'incarico di consulenza ed assistenza legale nella predisposizione degli atti amministrativi finalizzati alla prosecuzione dei servizi di trasporto pubblico locale nel bacino di Cremona e Mantova – determina a contrarre con aggiudicazione.**

## IL DIRETTORE dell'Agenzia

### Decisione

In esito alla procedura comparativa di cui all'art. 8, comma 1, del vigente Regolamento per il conferimento di incarichi esterni individuali con contratti di lavoro autonomo, affidare all'avv. Alberto Pullini l'incarico in oggetto ed impegnare a suo favore la spesa conseguente di € 38.701,92 oltre al contributo previdenziale e all'IVA di legge.

### Motivazione delle scelte

L'affidamento dell'incarico risulta indispensabile per l'Agenzia, rispetto allo svolgimento delle medesime attività con personale interno, per i seguenti motivi:

- ✓ complessità delle procedure concorsuali di evidenza pubblica per l'affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale di competenza dell'Agenzia, da svolgersi con le modalità stabilite dall'Autorità di Regolazione dei Trasporti (ART) nazionale, caratterizzate da numerosi ed impegnativi adempimenti che richiedono elevata specializzazione nelle materie giuridiche e tecnico-economiche;
- ✓ urgenza, considerato che è imminente la scadenza dei contratti di servizio relativi al trasporto pubblico locale interurbano ed urbano nel sottobacino di Mantova;
- ✓ efficacia organizzativa, considerato che la minimale dotazione organica dell'Agenzia non presenta addetti con residua disponibilità prestazionale e idoneo profilo professionale.

Pur ritenendo che l'incarico in oggetto sia escluso dall'applicazione del codice dei contratti pubblici, ai sensi dell'art. 56, c. 1, lett. h), punto 2) del d. lgs. n. 36/2023, al fine di valutare l'ammissibilità dell'affidamento diretto si è considerato che il valore dell'incarico è ampiamente inferiore alla soglia massima, pari a € 140.000,00, stabilita dall'art. 50, c. 1 lett. b) del medesimo decreto. La sua congruità è verificata mediante comparazione con analoghi affidamenti recentemente effettuati dalle altre Agenzie TPL lombarde e tenuto conto anche dei valori di mercato, della durata dell'incarico, nonché dei parametri per la liquidazione dei compensi professionali e degli oneri previdenziali a carico dell'Agenzia.

L'affidatario, selezionato in esito ad apposita indagine di mercato, risulta registrato alla piattaforma di e-procurement SINTEL, sistema di intermediazione telematica di ARIA S.p.A. – Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti di Regione Lombardia, per la categoria merceologica con codice CPV principale 79111000-5 - Servizi di consulenza giuridica.

Nel caso specifico il principio di rotazione risulta rispettato, in quanto il presente affidatario non ha mai ricevuto altri incarichi da questa Agenzia.

## Contesto di riferimento

L'attuale consistenza del personale dell'Agenzia è sostanzialmente inferiore alla dotazione organica approvata dal Consiglio di Amministrazione, nell'ambito del Piano Integrato di Attività ed Organizzazione (PIAO), con deliberazione 13/04/2023 n. 6, e comprende, oltre al Direttore, un funzionario con incarico di elevata qualificazione e tre dipendenti (di cui due part-time) comandati dagli enti aderenti, corrispondenti a meno di tre unità FTE.

L'art. 1, c. 450 della L. n. 296/2006, come modificato dall'art. 1, c. 130 della L. n. 145/2018, stabilisce che *".....le (altre) amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nonché le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure"*.

## Istruttoria

Mediante il sistema di intermediazione telematica SINTEL si è accertato che l'affidatario risulta essere registrato alla piattaforma regionale di e-procurement per la categoria merceologica con codice CPV principale 79111000-5 - Servizi di consulenza giuridica.

Il professionista selezionato ha dichiarato di essere in possesso della laurea in Giurisprudenza conseguita presso l'Università degli Studi di Bologna, di essere abilitato all'esercizio della professione forense e di essere iscritto nell'Albo tenuto presso l'Ordine degli Avvocati di Bologna al n. 6570.

E' stata quindi espletata la procedura telematica con ID n. 174177287, conclusasi con la formulazione dell'offerta con ID n. 1696340108806 del 03/10/2023 da parte del professionista interpellato.

Si è inoltre accertato che nel presente appalto sono assenti rischi interferenziali in quanto si tratta di una prestazione di natura intellettuale e pertanto, ai sensi dell'art. 26, c. 3-bis del D. Lgs. n. 81/2008, nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi viene riconosciuta all'operatore economico, né è stato predisposto il Documento Unico di Valutazione dei Rischi Interferenziali (DUVRI).

Tramite il sistema informativo dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), per il presente affidamento è stato acquisito il Codice Identificativo di Gara (CIG) ZAF3D76339.

## Riferimenti normativi attinenti all'atto

*"Regolamento (CE) n. 1370/2007 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 ottobre 2007 relativo ai servizi pubblici di trasporto di passeggeri su strada e per ferrovia e che abroga i regolamenti del Consiglio (CEE) n. 1191/69 e (CEE) n. 1107/70"*.

Legge Regionale 04/04/2012 n. 6 *“Disciplina del settore dei trasporti”* ed in particolare l’articolo 7 intitolato *“Istituzione e funzioni delle agenzie per il trasporto pubblico locale”* e l’articolo 60 intitolato *“Costituzione delle agenzie per il trasporto pubblico locale e relative competenze”*.

Legge Regionale 08/07/2015 n. 19 *“Riforma del sistema delle autonomie della Regione e disposizioni per il riconoscimento della specificità dei territori montani in attuazione della legge 7 aprile 2014, n. 56 (Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni)”* ed in particolare l’articolo 4 intitolato *“Disposizioni in materia di trasporto pubblico locale. Modifiche alla l.r. 6/2012”*.

Decreto Legislativo 18/08/2000 n. 267 *“Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali”* ed in particolare l’articolo 107 intitolato *“Funzioni e responsabilità della dirigenza”* e l’articolo 183 intitolato *“Impegno di spesa”*.

Decreto Legislativo 31/03/2023 n. 36 *“Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”* ed in particolare l’articolo 50 intitolato *“Procedure per l’affidamento”*.

Legge 27/12/2006 n. 296 *“Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007)”* ed in particolare l’articolo 1, comma 450.

Legge 30/12/2018 n. 145 *“Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021”* ed in particolare l’articolo 1, comma 130.

Decreto Legislativo 09/04/2008 n. 81 *“Attuazione dell’articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro”* ed in particolare l’art. 26 intitolato *“Obblighi connessi ai contratti d’appalto o d’opera o di somministrazione”*.

Determinazione ANAC 05/03/2008 n. 3 *“Sicurezza nell’esecuzione degli appalti relativi a servizi e forniture. Predisposizione del documento unico di valutazione dei rischi (DUVRI) e determinazione dei costi della sicurezza – L. n. 123/2007 e modifica dell’Art. 3 del D.Lgs. n. 626/1994, e Art. 86, commi 3-bis e 3-ter, del D.lgs n. 163/2006”*.

Decreto del Presidente della Repubblica 16/03/2013 n. 62 *“Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell’articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165”* ed in particolare l’art. 2 intitolato *“Ambito di applicazione”*.

#### **Atti di organizzazione interna**

Statuto dell’Agenzia, pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia, serie Avvisi e Concorsi, n. 46 del 16/11/2022, ed in particolare l’articolo 13 intitolato *“Direttore”* e l’articolo 15 intitolato *“Uffici e personale”*.

*“Regolamento per il conferimento di incarichi esterni individuali con contratti di lavoro autonomo”* approvato dal Consiglio di Amministrazione con deliberazione 08/01/2016 n. 1.

*“Bilancio di previsione 2023-2025”*, approvato dall’Assemblea dell’Agenzia con deliberazione 22/12/2022 n. 9.

*“Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025”* (PEG) finanziario, approvato dal Consiglio di Amministrazione dell’Agenzia con deliberazione 30/01/2023 n. 2.

## DETERMINA

- 1) Di affidare all’avv. Alberto Pullini (partita IVA 02625691205) con studio in Bologna, via Santo Stefano n. 43 presso la sede dello Studio Legale Zunarelli, iscritto nell’Albo tenuto presso l’Ordine degli Avvocati di Bologna al n. 6570, l’incarico esterno individuale con contratto di lavoro autonomo consistente in consulenza ed assistenza legale nella predisposizione degli atti amministrativi finalizzati alla prosecuzione dei servizi di trasporto pubblico locale nel bacino di Cremona e Mantova.
- 2) Di approvare a tal fine il disciplinare di incarico allegato quale parte integrante e sostanziale della presente determinazione, che stabilisce gli elementi caratteristici dell’incarico di cui al punto 1).
- 3) Di impegnare, a favore dell’affidatario di cui al punto 1), il corrispettivo per la prestazione, pari a € 33.653,85, oltre agli oneri accessori (spese forfettarie 15%, contributo previdenziale 4% ed IVA 22%), per una spesa complessiva di € 49.105,01.
- 4) Di imputare la spesa di cui al punto 3) al capitolo 1100203/6 (piano finanziario 1.03.02.10.001), annualità 2023 del PEG 2023-2025.
- 5) Di attestare che la spesa di cui ai punti 3) e 4) sarà esigibile entro il 31/12/2023 per la quota di € 14.030,00.
- 6) Di confermare l’assenza di rischi da interferenza e pertanto di stabilire che nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi verrà riconosciuta all’operatore economico affidatario dell’appalto, e che non si rende, altresì, necessaria la predisposizione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi Interferenziali (DUVRI).
- 7) Di rendere edotto l’affidatario riguardo alle disposizioni concernenti i principi e obblighi la cui violazione costituisce causa di risoluzione del rapporto contrattuale con il fornitore, stabiliti dal “Codice di comportamento dei dipendenti pubblici” di cui al D.P.R. 16/03/2013 n. 62.

- 8) Di disporre, ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs. n. 50/2016, la pubblicazione e l'aggiornamento di tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente" all'indirizzo [www.agenziatpl.crmn.it](http://www.agenziatpl.crmn.it), in attuazione delle disposizioni di cui al D. Lgs. n. 33/2013.

Cremona, 05/12/2023

IL DIRETTORE  
*Massimo Dell'Acqua*

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi dell'art.21 del D.Lgs n.82/2005 e s.m.i.*