AGENZIA TPL
CREMONA MANTOVA

DETERMINAZIONE n. 2023/18 del 27/10/2023

Oggetto: avv. Ezio Zani – affidamento incarico di assistenza e consulenza legale inerente al contratto di servizio per il trasporto pubblico locale interurbano di Mantova.

IL DIRETTORE dell'Agenzia

Decisione

Affidare all'avv. Ezio Zani, legale rappresentante dello studio legale ZBGM & partners ed iscritto all'albo dell'Ordine degli Avvocati del Tribunale di Mantova, l'incarico di assistenza e consulenza legale in merito all'introduzione di una clausola di revisione prezzi nel contratto di servizio per il trasporto pubblico interurbano della provincia di Mantova.

Impegnare l'onorario per la prestazione, pari a € 10.000,00, oltre agli oneri accessori (spese forfettarie 15%, contributo previdenziale 4% ed IVA 22%), per una spesa complessiva di € 14.591,20.

Motivazione delle scelte

Le contingenze emergenziali - sanitarie e belliche - intervenute nell'ultimo triennio, successivamente alla decorrenza della proroga del contratto di servizio in oggetto, hanno determinato una sensibile alterazione delle condizioni economico-finanziarie intrinseche nel contratto stesso, a causa dell'effetto combinato della drastica contrazione dei ricavi da tariffa e dell'aumento indiscriminato dei prezzi, in particolare quello dei carburanti.

A fronte di tali circostanze eccezionali ed imprevedibili il gestore dei servizi contrattualizzati ha reclamato il ripristino dell'equilibrio nel sinallagma contrattuale, non ritenendo più economicamente sostenibili le suddette condizioni al punto da paventare perfino la risoluzione del contratto per eccessiva onerosità sopravvenuta, ai sensi dell'art. 1467 del codice civile.

La questione è stata temporaneamente sterilizzata, per il biennio 2021-2022, tramite il riconoscimento al gestore di una compensazione degli obblighi di servizio ai sensi dell'art. 4 del regolamento CE 23/10/2007 n. 1370. Successivamente, l'entrata in vigore del nuovo codice dei contratti pubblici ed il consolidarsi di una giurisprudenza favorevole, hanno aperto nuove prospettive riguardo alla possibilità di introdurre un meccanismo di revisione prezzi nei contratti di durata, laddove non previsto in origine. Pertanto si rileva l'urgente necessità di ricorrere all'assistenza ed alla consulenza di un esperto legale al fine di verificare l'effettiva legittimità di una tale modifica contrattuale e di pattuirne i contenuti con la controparte, auspicabilmente entro il prossimo 30 novembre, termine ultimo per l'adozione delle eventuali variazioni al corrente bilancio di previsione.

Considerata altresì la concreta ed elevata probabilità che la questione su cui verte la consulenza possa sfociare in un procedimento giudiziario, si ritiene che il presente affidamento rientri nella fattispecie di cui all'art. 56, c. 1, lett. h), n. 2) del D. Lgs. n. 36/2023 e resti pertanto escluso dal campo di applicazione del codice dei contratti pubblici. L'incarico viene affidato in via diretta, per i motivi di urgenza sopra citati, ai sensi dell'art. 10, c. 1, lett. d) del vigente regolamento per il conferimento di incarichi esterni individuali con contratti di lavoro autonomo.

Contesto di riferimento

Ai sensi della L.R. n. 6/2012, art. 60, c. 7 l'Agenzia è subentrata nella titolarità dei seguenti contratti di servizio, stipulati dagli enti locali regolatori di servizi urbani ed interurbani nel bacino interprovinciale di Cremona e Mantova prima della costituzione dell'Agenzia stessa:

- ✓ Contratto prot. n. 19430/12, rep. n. 3689, stipulato tra la Provincia di Mantova e APAM Esercizio S.p.A. in data 24/05/2012 e relativo al servizio interurbano di Mantova;
- ✓ Contratto rep. 30437 stipulato tra il Comune di Mantova e APAM Esercizio S.p.A. in data 05/07/2012 e relativo al servizio di area urbana di Mantova;
- ✓ Contratto rep. prov. n. 8388 del 5 giugno 2013 sottoscritto fra la Provincia di Cremona e l'ATI Autoguidovie/KM/Line/Star/Miobus e relativo ai servizi interurbani e di area urbana del territorio cremonese.

In particolare il primo dei contratti sopra citati, relativo al servizio interurbano della provincia di Mantova, è stato rinegoziato due volte: una nel 2016/2017 in seguito alla prima proroga contrattuale (cfr. deliberazione Consiglio di Amministrazione 02/03/2016 n. 5 e determinazione 19/12/2017 n. 24), su conforme indicazione della Provincia di Mantova; l'altra nel 2019/2020 contestualmente alla seconda proroga contrattuale (cfr. deliberazione Assemblea 24/03/2020 n. 1 e determinazione 31/03/2020 n. 8). In nessuna delle suddette occasioni le parti hanno ritenuto imprescindibile adottare meccanismi di aggiornamento automatico e periodico dei corrispettivi contrattuali.

Istruttoria

Avendo scelto, per i motivi sopra illustrati, di procedere con affidamento diretto ai sensi dell'art. 10, c. 1, lett. d) del vigente regolamento per il conferimento di incarichi esterni individuali con contratti di lavoro autonomo, si è deciso di interpellare l'avv. Ezio Zani, legale rappresentante dello studio legale ZBGM & partners ed iscritto all'albo dell'Ordine degli Avvocati del Tribunale di Mantova, che aveva precedentemente seguito le vicende dello stesso contratto di servizio in occasione delle proroghe citate fornendo esaurienti ed efficaci pareri legali che sono stati proficuamente utilizzati per l'adozione dei relativi atti.

Con e-mail del 03/08/2023 l'avv. Zani ha formulato la propria migliore offerta, quantificando in € 10.000,00 - oltre agli oneri accessori - l'onorario per lo svolgimento dell'incarico in oggetto; si è provveduto a verificare la congruità e l'equità del compenso mediante confronto con le spese precedentemente sostenute per incarichi analoghi e nel rispetto dei parametri stabiliti da ultimo con decreto ministeriale 8 marzo 2018, n. 37.

Si è inoltre preventivamente verificata la sussistenza dei seguenti presupposti di legittimità:

a) l'oggetto della prestazione corrisponde alle competenze attribuite dall'ordinamento all'Agenzia, ad obiettivi e progetti specifici e determinati e risulta coerente con le esigenze di funzionalità dell'Agenzia stessa;

b) è stata accertata l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili all'interno dell'Agenzia, non essendo presente il profilo professionale richiesto;

c) la prestazione è di natura temporanea e altamente qualificata;

d) durata, oggetto e compenso della collaborazione sono predeterminati come indicato nel dispositivo del presente atto.

Riferimenti normativi

Regolamento CE 1370/2007 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 ottobre 2007 relativo ai servizi pubblici di trasporto di passeggeri su strada e per ferrovia e che abroga i regolamenti del Consiglio (CEE) n. 1191/69 e (CEE) n. 1107/70.

Legge Regionale 04/04/2012 n. 6 "*Disciplina del settore dei trasporti*" ed in particolare l'articolo 7 intitolato "*Istituzione e funzioni delle agenzie per il trasporto pubblico locale*" e l'articolo 60 intitolato "*Costituzione delle agenzie per il trasporto pubblico locale e relative competenze*".

Legge Regionale 08/07/2015 n. 19 "*Riforma del sistema delle autonomie della Regione e disposizioni per il riconoscimento della specificità dei territori montani in attuazione della legge 7 aprile 2014, n. 56 (Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni)*" ed in particolare l'articolo 4 intitolato "*Disposizioni in materia di trasporto pubblico locale. Modifiche alla l.r. 6/2012*".

Codice Civile, art. 2229 intitolato "*Esercizio delle professioni intellettuali*" e seguenti.

Decreto Legislativo 31/03/2023 n. 36 "*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici.*" ed in particolare l'articolo 56 intitolato "*Appalti esclusi nei settori ordinari*".

Decreto Legislativo 18/08/2000 n. 267 "*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*" ed in particolare l'articolo 107 intitolato "*Funzioni e responsabilità della dirigenza*" e l'articolo 183 intitolato "*Impegno di spesa*".

Decreto del Presidente della Repubblica 16/03/2013 n. 62 "*Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165*" ed in particolare l'art. 2 intitolato "*Ambito di applicazione*".

Atti di organizzazione interna

Statuto dell'Agenzia, pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia, serie Avvisi e Concorsi, n. 46 del 16/11/2022, ed in particolare l'articolo 13 intitolato "*Direttore*" e l'articolo 15 intitolato "*Uffici e personale*".

"*Regolamento per il conferimento di incarichi esterni individuali con contratti di lavoro autonomo*" approvato dal Consiglio di Amministrazione con deliberazione 08/01/2016 n. 1.

"*Bilancio di previsione 2023-2025*", approvato dall'Assemblea dell'Agenzia con deliberazione 22/12/2022 n. 9.

"*Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025*" (PEG) finanziario, approvato dal Consiglio di Amministrazione dell'Agenzia con deliberazione 30/01/2023 n. 2.

DETERMINA

1) Di affidare all'avv. Ezio Zani (codice fiscale ZNAZEI69T12E897Q), legale rappresentante dello studio ZBGM & partner (partita IVA 02317380208) con sede in Mantova, via Mazzini n. 32, iscritto all'albo dell'Ordine degli Avvocati del Tribunale di Mantova, l'incarico di assistenza e consulenza legale in merito all'introduzione di una clausola di revisione prezzi nel contratto di servizio per il trasporto pubblico interurbano della provincia di Mantova.
2) Di approvare a tal fine il disciplinare di incarico allegato quale parte integrante e sostanziale della presente determinazione, che stabilisce gli elementi caratteristici dell'incarico di cui al punto 1).
3) Di impegnare, a favore dell'affidatario di cui al punto 1), il corrispettivo per la prestazione, pari a € 10.000,00, oltre agli oneri accessori (spese forfettarie 15%, contributo previdenziale 4% ed IVA 22%), per una spesa complessiva di € 14.591,21.
4) Di imputare la spesa di cui al punto 3) al capitolo 1100203/6 (piano finanziario 1.03.02.10.001), annualità 2023 del PEG 2023-2025.

Cremona, 27/10/2023

IL DIRETTORE
Massimo Dell'Acqua

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi dell'art.21 del D.Lgs n.82/2005 e s.m.i.