

DETERMINAZIONE n. 2022/38 del 31/12/2022

Oggetto: Ricognizione dei contratti di servizio interurbani, urbani e di area urbana del bacino e conseguente rideterminazione impegni di spesa per l'anno 2022.

IL DIRETTORE

Decisione

Adeguare gli impegni di spesa per il pagamento dei corrispettivi previsti dai contratti di servizio vigenti, in coerenza con l'evoluzione registrata in corso di esercizio nell'assetto dei servizi TPL dell'intero bacino.

Impegnare inoltre, a copertura dei maggiori oneri per la rivalutazione indicizzata dei corrispettivi e per il ripristino dei sinallagmi contrattuali alterati dagli eventi eccezionali verificatisi nel biennio 2021-2022, le risorse regionali assegnate all'Agenzia per sostenere il livello dei servizi nelle aree montane e nelle aree meno densamente popolate, nonché quelle ulteriori stanziare dall'Agenzia in sede di assestamento finale del bilancio di previsione 2022.

I criteri di ripartizione tra i gestori dei servizi TPL di bacino ed i relativi importi sono dettagliati nel seguente paragrafo "Istruttoria".

Motivazione delle scelte

L'utilizzo di parte delle risorse finanziarie impegnate con il presente provvedimento è indispensabile allo scopo di salvaguardare l'equilibrio economico-finanziario dei contratti di servizio vigenti, che risulta compromesso dagli eventi straordinari e non prevedibili verificatisi nel biennio 2021-2022. Ciò con particolare riguardo all'attuazione della deliberazione 28/11/2022 n. 7, con cui l'Assemblea ha stabilito di riconoscere al gestore dei servizi TPL interurbani di Mantova una provvidenza straordinaria a titolo di compensazione ex art. 4 del regolamento CE n. 1370/2007.

E' inoltre necessario impegnare le risorse trasferite all'Agenzia dagli enti locali per l'effettuazione dei servizi integrativi da essi richiesti, i cui corrispettivi di norma vengono pagati a consuntivo in sede di conguaglio annuale, nonché quelle necessarie a garantire l'integrale copertura finanziaria di altri impegni contrattuali come ad esempio l'ordinaria rivalutazione dei corrispettivi indicizzata all'inflazione.

Contesto di riferimento

Durante la pandemia, all'aggravio degli oneri a carico del gestore causato dalla necessità di far fronte agli obblighi imposti dalle misure emergenziali di carattere igienico-sanitario, si è aggiunta la drastica riduzione dell'utenza con la conseguente contrazione dei ricavi dalla vendita dei titoli di viaggio.

La congiuntura internazionale, già fortemente compromessa dagli effetti della pandemia, è stata ed è tutt'ora caratterizzata da un forte incremento del prezzo dei materiali, dei lavorati e dei carburanti evidentemente causato dal blocco delle linee di produzione imposto dalle misure di contenimento dei contagi.

Tale situazione ha poi subito un aggravamento determinato dalla crisi russo-ucraina che ha causato un ulteriore aumento dei prezzi conseguente al rialzo della bolletta energetica e alla chiusura dei mercati.

La situazione creatasi, evidentemente impreveduta ed imprevedibile per gli attori del TPL ha originato due problematiche interconnesse: quella della gestione delle sopravvenienze perturbative dell'equilibrio originario delle prestazioni contrattuali e quella dei correlati rimedi di natura legale e convenzionale.

Sul piano dell'intervento legislativo, sia di matrice statale che regionale, occorre registrare come i rimedi approntati siano risultati insufficienti, ancorché non marginali, al fine di ovviare alle tensioni venutesi a creare sull'esecuzione dei rapporti contrattuali con particolare riferimento al drastico aumento dei costi di produzione, all'abbassamento dei fatturati e all'esaurimento della liquidità disponibile. Tanto da spingere il gestore a valutare la possibilità di risolvere il contratto per eccessiva onerosità sopravvenuta, ai sensi dell'art. 1467 del codice civile.

In corso d'anno l'Agenzia non ha fatto ricorso all'utilizzo del fondo di riserva, che pertanto a fine esercizio risulta interamente disponibile. Con deliberazione 14/12/2022 n. 2022/14 il Consiglio di Amministrazione ha disposto lo smobilizzo dell'intera somma disponibile nel fondo, destinando lo stanziamento alla copertura dei corrispettivi contrattuali lievitati in conseguenza della situazione sopra illustrata.

Istruttoria

Le somme destinate alle finalità del presente atto sono le seguenti:

- salvaguardia dell'equilibrio economico-finanziario dei contratti di servizio vigenti:
 - ✓ € 731.388,72 IVA esclusa (DGR n. XI/2945/2020 - aree geografiche svantaggiate);
 - ✓ € 130.000,00 IVA esclusa (deliberazione CdA n. 2022/14 - smobilizzo fondo riserva);pari a € 861.388,72, oltre all'IVA 10%, per complessivi € 947.527,59 da ripartire come di consueto in parti uguali tra gli ambiti territoriali di Cremona e Mantova ad integrazione degli impegni seguenti;
 - ✓ € 818.299,28 IVA compresa (rimborso delle spese anticipate per il potenziamento emergenziale dei servizi TPL nel primo semestre 2022);da impegnare a parziale copertura della compensazione di cui all'Addendum, approvato dall'Assemblea con deliberazione 28/11/2022 n. 7, al contratto di servizio interurbano di Mantova.
 - ✓ € 534.763,62 IVA compresa (rimborso delle spese anticipate per il potenziamento emergenziale dei servizi TPL nel primo semestre 2022);da impegnare quali corrispettivi di cui all'art. 4bis del contratto di servizio di Cremona.
- Corrispettivi per servizi integrativi richiesti dagli enti locali:
 - ✓ € 12.148,02 IVA compresa (Provincia Cremona – trasferimenti scuole-palestre),da impegnare quali corrispettivi di cui all'art. 4, c.6 del contratto di servizio di Cremona.

- ✓ € 14.058,00 IVA compresa (Comune Mantova – potenziamento servizi urbani in occasione dei concerti estivi);
- ✓ € 5.967,50 IVA compresa (Comune Mantova – potenziamento servizi urbani per Festivaletteratura 2022);
- ✓ € 350.000,00 IVA compresa (Comune Mantova/ASTer - navetta parcheggi-centro città);
- ✓ € 8.272,00 IVA compresa (Comune Mantova – potenziamento servizi urbani in data 31/12/2022);
- ✓ € 103.637,58 IVA compresa (Comune San Giorgio Bigarello - prolungamento autolinea U_12 fino a Gazzo);
- ✓ € 7.586,10 IVA compresa (Comune Borgo Virgilio - deviazione autolinea U_8 per Avispark);

per complessivi € 489.521,18 IVA compresa, da impegnare a parziale copertura del conguaglio annuale 2022 di cui all'art. 2, c. 2 del contratto di servizio urbano di Mantova.

- ✓ € 8.619,52 IVA compresa (Comune Porto Mantovano – autolinea I_42 prevalentemente dedicata alla scuola dell'obbligo);
- ✓ € 23.129,21 IVA compresa (Comune Roncoferraro – coppia di corse prevalentemente dedicate alla scuola dell'obbligo sull'autolinea I_35);
- ✓ € 29.456,87 IVA compresa (Comune Sermide e Felonica – corse prevalentemente dedicate alla scuola dell'obbligo sulle autolinee I_54 e I_60);

per complessivi € 61.205,60 IVA compresa, da impegnare a parziale copertura del conguaglio annuale 2022 di cui all'art. 4, c. 4 del contratto di servizio interurbano di Mantova.

Riferimenti normativi attinenti all'atto

Regolamento (CE) del Parlamento Europeo e del Consiglio 23/10/2007 n. 1370/2007 *“relativo ai servizi pubblici di trasporto di passeggeri su strada e per ferrovia e che abroga i regolamenti del Consiglio (CEE) n. 1191/69 e (CEE) n. 1107/70”*, ed in particolare l'articolo 4 intitolato *“Contenuto obbligatorio dei contratti di servizio pubblico e delle norme generali”*.

Legge Regionale 04/04/2012 n. 6 *“Disciplina del settore dei trasporti”* e s.m.i, ed in particolare l'articolo 7 intitolato *“Istituzione e funzioni delle agenzie per il trasporto pubblico locale”* e l'articolo 60 intitolato *“Costituzione delle agenzie per il trasporto pubblico locale e relative competenze”*.

Decreto Legislativo 18/08/2000 n. 267 *“Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali”* ed in particolare l'articolo 107 intitolato *“Funzioni e responsabilità della dirigenza”* e l'articolo 183 intitolato *“Impegno di spesa”*.

Legge Regionale 30/12/2019 n. 24 *“Legge di stabilità 2020 - 2022”* ed in particolare l'art. 2, intitolato *“Nuove disposizioni finanziarie e autorizzazioni di spesa”*.

Atti di organizzazione interna

Statuto dell’Agenzia, pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia, serie Avvisi e Concorsi, n. 46 del 16/11/2022, ed in particolare l’articolo 13 intitolato “Direttore”.

“Documento Unico di Programmazione 2022–2024” approvato dall’Assemblea dell’Agenzia con deliberazione 17/12/2021 n. 7.

“Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2022-2024”, approvato dal Consiglio di Amministrazione dell’Agenzia con deliberazione 26/01/2022 n. 2.

Deliberazione del Consiglio di Amministrazione 14/12/2022 n. 2022/14 “*Variazione bilancio 2022 – 2024 per utilizzo fondo di riserva*”.

DETERMINA

- 1) Di impegnare a favore dell’ATI Autoguidovie/Arriva Italia/Line/Miobus/STAR e per essa alla Autoguidovie S.p.A. (codice fiscale e partita IVA 11907120155), con sede in Milano via Quintiliano n. 18, in qualità di capogruppo mandataria dell’associazione temporanea di imprese che gestisce i servizi TPL interurbani, urbani e di area urbana di Cremona, la spesa di € 1.008.527,41 compresa IVA 10% per il pagamento dei corrispettivi di cui all’art. 4bis del “*Contratto di servizio per trasporto pubblico locale urbano e interurbano nella provincia di Cremona e nei comuni di Cremona e di Crema – periodo 2013/2021*” rep. n. 8388, stipulato in data 05/06/2013 tra i suddetti enti locali e ATI Autoguidovie/Km/Line/Miobus/Star e successivamente prorogato.
- 2) Di imputare la spesa di cui al punto 1) ai seguenti capitoli del PEG 2022-2024, annualità 2022:
 - € 916.843,10 al capitolo 1100203/3 (piano fin. 1.03.02.15.001);
 - € 91.684,31 (IVA 10%) al capitolo 1100203/5 (piano fin. 1.03.02.15.001).
- 3) Di impegnare a favore di APAM Esercizio S.p.A. (codice fiscale e partita IVA 02004750200), con sede in Mantova, via dei Toscani 3C, in qualità di gestore dei servizi TPL interurbani di Mantova, la spesa di € 1.292.063,08 compresa IVA 10% a parziale copertura degli impegni assunti dall’Assemblea con deliberazione 28/11/2022 n. 7.
- 4) Di imputare la spesa di cui al punto 3) ai seguenti capitoli del PEG 2022-2024, annualità 2022:
 - € 1.174.602,80 al capitolo 1100203/3 (piano fin. 1.03.02.15.001);
 - € 117.460,28 (IVA 10%) al capitolo 1100203/5 (piano fin. 1.03.02.15.001).
- 5) Di impegnare a favore dell’ATI Autoguidovie/Arriva Italia/Line/Miobus/STAR e per essa alla Autoguidovie S.p.A. (codice fiscale e partita IVA 11907120155), con sede in Milano via Quintiliano n. 18, in qualità di capogruppo mandataria dell’associazione temporanea di imprese che gestisce i servizi TPL interurbani, urbani e di area urbana di Cremona, la spesa di € 12.148,02 compresa IVA 10% quali corrispettivi di cui all’art. 4, c.6 del “*Contratto di servizio per trasporto pubblico locale urbano e interurbano*”.

nella provincia di Cremona e nei comuni di Cremona e di Crema – periodo 2013/2021” rep. n. 8388, stipulato in data 05/06/2013 tra i suddetti enti locali e ATI Autoguidovie/Km/Line/Miobus/Star e successivamente prorogato.

- 6) Di imputare la spesa di cui al punto 5) ai seguenti capitoli del PEG 2022-2024, annualità 2022:

€ 11.043,65 al capitolo 1100203/3 (piano fin. 1.03.02.15.001).

€ 1.104,37 (IVA 10%) al capitolo 1100203/5 (piano fin. 1.03.02.15.001).

- 7) Di impegnare a favore di APAM Esercizio S.p.A. (codice fiscale e partita IVA 02004750200), con sede in Mantova, via dei Toscani 3C, in qualità di gestore dei servizi TPL urbani e di area urbana di Mantova, la spesa di € 489.521,18 compresa IVA 10% a parziale copertura del conguaglio annuale 2022 di cui all'art. 2, c. 2 del *“Contratto di servizio per il trasporto pubblico locale automobilistico urbano e di area urbana”* rep. n.30437, stipulato in data 05/07/2012 tra Comune di Mantova e APAM Esercizio S.p.A. e successivamente prorogato.

- 8) Di imputare la spesa di cui al punto 7) ai seguenti capitoli del PEG 2022-2024, annualità 2022:

€ 445.019,25 al capitolo 1100203/3 (piano fin. 1.03.02.15.001);

€ 44.501,93 (IVA 10%) al capitolo 1100203/5 (piano fin. 1.03.02.15.001).

- 9) Di impegnare a favore di APAM Esercizio S.p.A. (codice fiscale e partita IVA 02004750200), con sede in Mantova, via dei Toscani 3C, in qualità di gestore dei servizi TPL interurbani della provincia di Mantova, la spesa di € 61.205,60 compresa IVA 10% a parziale copertura del conguaglio annuale 2022 di cui all'art. 4, c. 4 del *“Contratto di servizio per il trasporto pubblico locale automobilistico interurbano relativo al periodo 01/04/2012 – 31/03/2016”* prot.19430/12, rep.3689, stipulato in data 01/04/2012 tra Provincia di Mantova e APAM Esercizio S.p.A. e successivamente prorogato.

- 10) Di imputare la spesa di cui al punto 9) ai seguenti capitoli del PEG 2022-2024, annualità 2022:

€ 46.827,23 al capitolo 1100203/3 (piano fin. 1.03.02.15.001);

€ 14.378,37 al capitolo 1100203/5 (piano fin. 1.03.02.15.001).

- 11) Di attestare che le spese di cui ai punti precedenti sono esigibili entro il 31/12/2022.

Cremona, 31/12/2022

IL DIRETTORE
Massimo Dell'Acqua

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi dell'art. 21 del D. Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.