

DETERMINAZIONE n. 2022/32 del 24/12/2022

Oggetto: affidamento diretto previa richiesta di preventivo, ai sensi dell'articolo 1, comma 2 lettera a) del decreto-legge n. 76/2020 (l. n. 120/2020), del servizio di assistenza e supporto amministrativo-contabile nello svolgimento delle attività di competenza dell'Agenzia – Determina a contrarre con aggiudicazione (CIG ZB439388A0).

IL DIRETTORE dell'Agenzia

Decisione

Esternalizzare, con procedura riservata ai sensi dell'articolo 112 del decreto legislativo n. 50/2016, il servizio di assistenza e supporto amministrativo-contabile nello svolgimento delle attività di competenza dell'Agenzia illustrato nel capitolato speciale allegato al presente atto.

Affidare tale servizio alla società cooperativa sociale SOLCO – Consorzio di Cooperative Sociali (partita IVA 01844010171), con sede in Brescia, via Rose di Sotto n. 53, ed impegnare a suo favore la spesa conseguente di € 39.9900,00 IVA esclusa.

Motivazione delle scelte

L'esternalizzazione del servizio risulta indispensabile per l'Agenzia, rispetto allo svolgimento delle medesime attività con personale interno, per i seguenti motivi:

- ✓ urgenza, considerato che è imminente la scadenza dell'affidamento di analogo servizio svolto finora da un altro soggetto;
- ✓ efficacia organizzativa, considerato che la restante, minimale, dotazione organica dell'Agenzia non presenta addetti con residua disponibilità prestazionale e idoneo profilo professionale.

Considerato che il valore dell'affidamento è ampiamente inferiore alla soglia massima pari a € 139.000,00 e che la sua congruità è valutata mediante comparazione con analoghi affidamenti recentemente effettuati dalle altre Agenzie TPL lombarde, l'affidamento diretto risulta ammissibile ai sensi dell'art. 1, c. 2 lett. a) del decreto-legge n. 76/2020 (convertito in l. n. 120/2020). In relazione alla tipologia del servizio richiesto si ritiene opportuno adottare la procedura riservata di cui all'art. 112 del d. lgs. n. 50/2016, rivolgendosi ad un operatore economico il cui scopo principale sia l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate.

L'affidatario è stato selezionato tra i fornitori registrati alla piattaforma di e-procurement SINTEL, sistema di intermediazione telematica di ARIA S.p.A. – Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti di Regione Lombardia, per la categoria merceologia con codice CPV principale 79200000-6 - Servizi di contabilità, revisione dei conti e servizi fiscali e CPV secondario 79210000-9 - Servizi di contabilità e revisione dei conti.

Nel caso specifico il principio di rotazione risulta rispettato, essendo l'affidatario un soggetto diverso da quello precedente.

Contesto di riferimento

Ai sensi dello Statuto dell’Agenzia:

- ✓ *“L’incarico di Direttore è conferito con contratto di diritto privato a tempo determinato, che ne stabilisce anche la durata, non inferiore a tre anni; l’incarico è rinnovabile. In ogni caso, il Direttore resta in carica fino al conferimento dell’incarico al nuovo Direttore. Il contratto stabilisce inoltre il trattamento economico, nonché i casi di risoluzione anticipata del rapporto.”* (art. 13, c. 3);
- ✓ *“L’Agenzia è costituita con personale comandato o incaricato o trasferito presso i propri uffici dagli Enti aderenti ai sensi del d.lgs. n. 165/2001.”* (art. 15, c. 3).

L’attuale consistenza del personale dell’Agenzia è sostanzialmente inferiore alla dotazione organica approvata dal Consiglio di Amministrazione, nell’ambito del Piano Integrato di Attività ed Organizzazione (PIAO), con deliberazione 21/11/2022 n. 11, e comprende, oltre al Direttore, un funzionario incaricato di posizione organizzativa e due dipendenti comandati dagli enti aderenti.

L’art. 1 del D.L. n. 76/2020 e s.m.i. stabilisce che *“1. Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30 giugno 2023 2. Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:*

a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro.....”.

L’art. 1, c. 450 della L. n. 296/2006, come modificato dall’art. 1, c. 130 della L. n. 145/2018, stabilisce che *“.....le (altre) amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nonché le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure”*.

Istruttoria

Mediante il sistema di intermediazione telematica SINTEL si è accertato che l’affidatario risulta essere registrato alla piattaforma regionale di e-procurement per la categoria

merceologica con codice ATECO M 70.22.09 corrispondente al codice CPV principale 79200000-6 - Servizi di contabilità, revisione dei conti e servizi fiscali.

L'operatore economico selezionato è iscritto al Registro delle imprese presso la CCIAA di Brescia al n. BS 271721 come società cooperativa sociale, all'Albo reg. sez. "C" F.1 n. 2 e al RUNTS rep. N° 8306, e risulta in possesso della Certificazione di Qualità ISO 9001:2015 n. QE/226/21.IT (AID certification body).

E' stata quindi espletata la procedura telematica con ID n. 163149639, conclusasi con la formulazione dell'offerta con ID n. 1671621749772 del 21/12/2022 da parte del fornitore interpellato. In conformità a quanto previsto al punto 4.2.4 delle Linee Guida ANAC n. 4, il possesso da parte dell'affidatario dei requisiti di ordine generale prescritti per la partecipazione alle procedure di affidamento dei contratti pubblici, ai sensi dell'art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. viene verificato, prima della stipula del contratto, mediante acquisizione dei seguenti documenti:

- ✓ DGUE (Documento di Gara Unico Europeo) sottoscritto dal legale rappresentante della società affidataria in data 21/12/2022;
- ✓ DURC (Documento Unico di Regolarità Contributiva) prot. n. INPS_33017350 del 07/10/2022;
- ✓ estratto del casellario giudiziale della Procura della Repubblica presso il Tribunale di Mantova;
- ✓ attestazione di regolarità fiscale dell'Agenzia delle Entrate – Direzione provinciale di Brescia.

Si è inoltre accertato che nel presente appalto sono assenti rischi interferenziali in quanto si tratta di una prestazione di natura intellettuale e pertanto, ai sensi dell'art. 26, c. 3-bis del D. Lgs. n. 81/2008, nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi viene riconosciuta all'operatore economico, né è stato predisposto il Documento Unico di Valutazione dei Rischi Interferenziali (DUVRI).

Tramite il sistema informativo dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), per il presente affidamento è stato acquisito il Codice Identificativo di Gara (CIG) ZB439388A0.

Riferimenti normativi attinenti all'atto

Legge Regionale 04/04/2012 n. 6 *"Disciplina del settore dei trasporti"* ed in particolare l'articolo 7 intitolato *"Istituzione e funzioni delle agenzie per il trasporto pubblico locale"* e l'articolo 60 intitolato *"Costituzione delle agenzie per il trasporto pubblico locale e relative competenze"*.

Legge Regionale 08/07/2015 n. 19 *"Riforma del sistema delle autonomie della Regione e disposizioni per il riconoscimento della specificità dei territori montani in attuazione della legge 7 aprile 2014, n. 56 (Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni)"* ed in particolare l'articolo 4 intitolato *"Disposizioni in materia di trasporto pubblico locale. Modifiche alla l.r. 6/2012"*.

Decreto Legislativo 18/08/2000 n. 267 *“Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali”* ed in particolare l’articolo 107 intitolato *“Funzioni e responsabilità della dirigenza”* e l’articolo 183 intitolato *“Impegno di spesa”*.

Decreto Legislativo 18/04/2016 n. 50 *“Codice dei contratti pubblici”* e s.m.i., ed in particolare l’articolo 36 intitolato *“Contratti sotto soglia”* e l’art. 112 intitolato *“Appalti e concessioni riservati”*.

Decreto-legge 16/07/2020 n. 76 *“Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale”* ed in particolare l’art. 1 intitolato *“Procedure per l’incentivazione degli investimenti pubblici durante il periodo emergenziale in relazione all’aggiudicazione dei contratti pubblici sotto soglia”*.

Legge 27/12/2006 n. 296 *“Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007)”* ed in particolare l’articolo 1, comma 450.

Legge 30/12/2018 n. 145 *“Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021”* ed in particolare l’articolo 1, comma 130.

Decreto Legislativo 09/04/2008 n. 81 *“Attuazione dell’articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro”* ed in particolare l’art. 26 intitolato *“Obblighi connessi ai contratti d’appalto o d’opera o di somministrazione”*.

Determinazione ANAC 05/03/2008 n. 3 *“Sicurezza nell’esecuzione degli appalti relativi a servizi e forniture. Predisposizione del documento unico di valutazione dei rischi (DUVRI) e determinazione dei costi della sicurezza – L. n. 123/2007 e modifica dell’Art. 3 del D.Lgs. n. 626/1994, e Art. 86, commi 3-bis e 3-ter, del D.lgs n. 163/2006”*.

Decreto del Presidente della Repubblica 16/03/2013 n. 62 *“Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell’articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165”* ed in particolare l’art. 2 intitolato *“Ambito di applicazione”*.

Deliberazione del Consiglio ANAC 26/10/2016 n. 1097 *“Linee Guida n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”* e s.m.i.

Atti di organizzazione interna

Statuto dell’Agenzia, pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia, serie Avvisi e Concorsi, n. 23 del 03/06/2015, ed in particolare l’articolo 13 intitolato *“Direttore”* e l’articolo 15 intitolato *“Uffici e personale”*.

“Documento Unico di Programmazione 2022–2024” approvato dall’Assemblea dell’Agenzia con deliberazione 17/12/2021 n. 7.

“Bilancio di previsione 2022–2024”, approvato dall’Assemblea dell’Agenzia con deliberazione 17/12/2021 n. 8.

Parte finanziaria del “Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2022-2024”, approvata dal Consiglio di Amministrazione dell’Agenzia con deliberazione 26/01/2022 n. 2.

DETERMINA

- 1) Di esternalizzare, con procedura riservata ai sensi dell’art. 112 del decreto legislativo n. 50/2016, il servizio di assistenza e supporto amministrativo-contabile nello svolgimento delle attività di competenza dell’Agenzia illustrato nel capitolato speciale allegato quale parte integrante e sostanziale del presente atto.
- 2) Di affidare tale servizio alla società cooperativa sociale SOLCO – Consorzio di Cooperative Sociali (partita IVA 01844010171), con sede in Brescia, via Rose di Sotto n. 53.
- 3) Di impegnare la spesa di € 39.990,00, oltre all’IVA 22% pari a € 8.797,80, per un importo complessivo di € 48.787,80, a favore dell’affidatario di cui al punto 2).
- 4) Di imputare la spesa di cui al punto 3), pari a complessivi € 48.787,80 compresa IVA 22%, ai seguenti capitoli del PEG 2022-2024:
capitolo 1010303/2 (piano finanziario 1.03.02.10.001), annualità 2022 € 584,00;
capitolo 1010303/2 (piano finanziario 1.03.02.10.001), annualità 2023 € 23.809,90;
capitolo 1010303/2 (piano finanziario 1.03.02.10.001), annualità 2024 € 24.393,90;
- 5) Di attestare che la spesa di cui ai punti 3) e 4) sarà esigibile entro il 31/12/2023 per la quota di € 24.393,90 ed entro il 31/12/2024 per la quota di € 24.393,90.
- 6) Di confermare l’assenza di rischi da interferenza e pertanto di stabilire che nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi verrà riconosciuta all’operatore economico affidatario dell’appalto, e che non si rende, altresì, necessaria la predisposizione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi Interferenziali (DUVRI).
- 7) Di rendere edotto l’affidatario riguardo alle disposizioni concernenti i principi e obblighi la cui violazione costituisce causa di risoluzione del rapporto contrattuale con il fornitore, stabiliti dal “Codice di comportamento dei dipendenti pubblici” di cui al D.P.R. 16/03/2013 n. 62.
- 8) Di disporre, ai sensi dell’art. 29 del D. Lgs. n. 50/2016, la pubblicazione e l’aggiornamento di tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto sul profilo del

committente, nella sezione “*Amministrazione trasparente*” all’indirizzo www.agenziatpl.crmn.it, in attuazione delle disposizioni di cui al D. Lgs. n. 33/2013.

Cremona, 24/12/2022

IL DIRETTORE
Massimo Dell’Acqua

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi dell’art.21 del D.Lgs n.82/2005 e s.m.i.