

DETERMINAZIONE n. 2022/29 del 25/10/2022

Oggetto: avv. Ezio Zani – affidamento incarico di assistenza e consulenza legale inerente al contratto di servizio per il trasporto pubblico locale interurbano di Mantova.

IL DIRETTORE dell'Agenzia

Decisione

Affidare all'avv. Ezio Zani, legale rappresentante dello studio legale ZBGM & partners ed iscritto all'albo dell'Ordine degli Avvocati del Tribunale di Mantova, l'incarico di assistenza e consulenza legale in merito al riequilibrio economico-finanziario del contratto di servizio per il trasporto pubblico interurbano della provincia di Mantova in conformità al Regolamento CE 1370/2007.

Impegnare l'onorario per la prestazione, pari a € 10.000,00, oltre agli oneri accessori (spese forfettarie 15%, contributo previdenziale 4% ed IVA 22%), per una spesa complessiva di € 14.591,20.

Motivazione delle scelte

Le contingenze emergenziali - sanitarie e belliche - intervenute nell'ultimo biennio, successivamente alla decorrenza della proroga del contratto di servizio in oggetto, hanno determinato una sensibile alterazione delle condizioni economico-finanziarie intrinseche nel contratto stesso, a causa dell'effetto combinato della drastica contrazione dei ricavi da tariffa e dell'aumento indiscriminato dei prezzi, in particolare quello dei carburanti.

A fronte di tali circostanze eccezionali ed imprevedibili il gestore dei servizi contrattualizzati ha reclamato il ripristino dell'equilibrio nel sinallagma contrattuale, non ritenendo più economicamente sostenibili le suddette condizioni al punto da paventare perfino la risoluzione del contratto per eccessiva onerosità sopravvenuta, ai sensi dell'art. 1467 del codice civile.

La questione è stata inizialmente trattata con le modalità previste dall'art. 33 del contratto di servizio, senza tuttavia giungere finora ad alcuna soluzione praticabile e condivisa. Pertanto, preso atto dell'attuale stallo nella vertenza, si rileva l'urgente necessità di ricorrere all'assistenza ed alla consulenza di un esperto legale al fine di dirimere la controversia auspicabilmente entro il prossimo 30 novembre, termine ultimo per l'adozione delle eventuali variazioni al corrente bilancio di previsione.

Considerata altresì la concreta ed elevata probabilità che il contenzioso possa sfociare in un procedimento giudiziario, si ritiene che il presente affidamento rientri nella fattispecie di cui all'art. 17, c. 1, lett. d), n. 2) del D. Lgs. n. 50/2016 e resti pertanto escluso dal campo di applicazione del codice dei contratti pubblici. L'incarico viene affidato in via diretta, per i motivi di urgenza sopra citati, ai sensi dell'art. 10, c. 1, lett. d) del vigente regolamento per il conferimento di incarichi esterni individuali con contratti di lavoro autonomo.

Contesto di riferimento

Ai sensi della L.R. n. 6/2012, art. 60, c. 7 l'Agenzia è subentrata nella titolarità dei seguenti contratti di servizio, stipulati dagli enti locali regolatori di servizi urbani ed

interurbani nel bacino interprovinciale di Cremona e Mantova prima della costituzione dell'Agenzia stessa:

- ✓ Contratto prot. n. 19430/12, rep. n. 3689, stipulato tra la Provincia di Mantova e APAM Esercizio S.p.A. in data 24/05/2012 e relativo al servizio interurbano di Mantova;
- ✓ Contratto rep. 30437 stipulato tra il Comune di Mantova e APAM Esercizio S.p.A. in data 05/07/2012 e relativo al servizio di area urbana di Mantova;
- ✓ Contratto rep. prov. n. 8388 del 5 giugno 2013 sottoscritto fra la Provincia di Cremona e l'ATI Autoguidovie/KM/Line/Star/Miobus e relativo ai servizi interurbani e di area urbana del territorio cremonese.

In particolare il primo dei contratti sopra citati, relativo al servizio interurbano della provincia di Mantova, è stato rinegoziato due volte: una nel 2016/2017 in seguito alla prima proroga contrattuale (cfr. deliberazione Consiglio di Amministrazione 02/03/2016 n. 5 e determinazione 19/12/2017 n. 24), su conforme indicazione della Provincia di Mantova; l'altra nel 2019/2020 contestualmente alla seconda proroga contrattuale (cfr. deliberazione Assemblea 24/03/2020 n. 1 e determinazione 31/03/2020 n. 8). In nessuna delle suddette occasioni le parti hanno ritenuto imprescindibile adottare meccanismi di aggiornamento automatico e periodico dei corrispettivi contrattuali.

Istruttoria

Avendo scelto, per i motivi sopra illustrati, di procedere con affidamento diretto ai sensi dell'art. 10, c. 1, lett. d) del vigente regolamento per il conferimento di incarichi esterni individuali con contratti di lavoro autonomo, si è deciso di interpellare l'avv. Ezio Zani, legale rappresentante dello studio legale ZBGM & partners ed iscritto all'albo dell'Ordine degli Avvocati del Tribunale di Mantova, che aveva precedentemente seguito le vicende dello stesso contratto di servizio in occasione delle proroghe citate fornendo esaurienti ed efficaci pareri legali che sono stati proficuamente utilizzati per l'adozione dei relativi atti.

Con e-mail del 14/09/2022 l'avv. Zani ha formulato la propria migliore offerta, quantificando in € 10.000,00 - oltre agli oneri accessori - l'onorario per lo svolgimento dell'incarico in oggetto; si è provveduto a verificare la congruità e l'equità del compenso mediante confronto con le spese precedentemente sostenute per incarichi analoghi e nel rispetto dei parametri stabiliti da ultimo con decreto ministeriale 8 marzo 2018, n. 37.

Si è inoltre preventivamente verificata la sussistenza dei seguenti presupposti di legittimità:

- a) l'oggetto della prestazione corrisponde alle competenze attribuite dall'ordinamento all'Agenzia, ad obiettivi e progetti specifici e determinati e risulta coerente con le esigenze di funzionalità dell'Agenzia stessa;
- b) è stata accertata l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili all'interno dell'Agenzia, non essendo presente il profilo professionale richiesto;

- c) la prestazione è di natura temporanea e altamente qualificata;
- d) durata, oggetto e compenso della collaborazione sono predeterminati come indicato nel dispositivo del presente atto.

Riferimenti normativi

Regolamento CE 1370/2007 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 ottobre 2007 relativo ai servizi pubblici di trasporto di passeggeri su strada e per ferrovia e che abroga i regolamenti del Consiglio (CEE) n. 1191/69 e (CEE) n. 1107/70.

Legge Regionale 04/04/2012 n. 6 *“Disciplina del settore dei trasporti”* ed in particolare l’articolo 7 intitolato *“Istituzione e funzioni delle agenzie per il trasporto pubblico locale”* e l’articolo 60 intitolato *“Costituzione delle agenzie per il trasporto pubblico locale e relative competenze”*.

Legge Regionale 08/07/2015 n. 19 *“Riforma del sistema delle autonomie della Regione e disposizioni per il riconoscimento della specificità dei territori montani in attuazione della legge 7 aprile 2014, n. 56 (Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni)”* ed in particolare l’articolo 4 intitolato *“Disposizioni in materia di trasporto pubblico locale. Modifiche alla l.r. 6/2012”*.

Codice Civile, art. 2229 intitolato *“Esercizio delle professioni intellettuali”* e seguenti.

Decreto Legislativo 18/04/2016 n. 50 *“Codice dei contratti pubblici”* e s.m.i., ed in particolare l’articolo 17 intitolato *“Esclusioni specifiche per contratti di appalto e concessione di servizi”*.

Decreto Legislativo 18/08/2000 n. 267 *“Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali”* ed in particolare l’articolo 107 intitolato *“Funzioni e responsabilità della dirigenza”* e l’articolo 183 intitolato *“Impegno di spesa”*.

Decreto del Presidente della Repubblica 16/03/2013 n. 62 *“Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell’articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165”* ed in particolare l’art. 2 intitolato *“Ambito di applicazione”*.

Deliberazione del Consiglio ANAC 24/10/2018 n. 907 *“Linee Guida n. 12 - Affidamento dei servizi legali”*.

Atti di organizzazione interna

Statuto dell’Agenzia, pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia, serie Avvisi e Concorsi, n. 23 del 03/06/2015, ed in particolare l’articolo 13 intitolato *“Direttore”* e l’articolo 15 intitolato *“Uffici e personale”*.

“Regolamento per il conferimento di incarichi esterni individuali con contratti di lavoro autonomo” approvato dal Consiglio di Amministrazione con deliberazione 08/01/2016 n. 1.

“Documento Unico di Programmazione 2022–2024” approvato dall’Assemblea dell’Agenzia con deliberazione 17/12/2021 n. 7.

“Bilancio di previsione 2022–2024”, approvato dall’Assemblea dell’Agenzia con deliberazione 17/12/2021 n. 8.

Parte finanziaria del *“Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2022-2024”*, approvata dal Consiglio di Amministrazione dell’Agenzia con deliberazione 26/01/2022 n. 2.

DETERMINA

- 1) Di affidare all’avv. Ezio Zani (codice fiscale ZNAZEI69T12E897Q), legale rappresentante dello studio ZBGM & partner (partita IVA 02317380208) con sede in Mantova, via Mazzini n. 32, iscritto all’albo dell’Ordine degli Avvocati del Tribunale di Mantova, l’incarico di assistenza e consulenza legale in merito al riequilibrio economico-finanziario del contratto di servizio per il trasporto pubblico interurbano della provincia di Mantova in conformità al Regolamento CE 1370/2007.
- 2) Di approvare a tal fine il disciplinare di incarico allegato quale parte integrante e sostanziale della presente determinazione, che stabilisce gli elementi caratteristici dell’incarico di cui al punto 1).
- 3) Di impegnare, a favore dell’affidatario di cui al punto 1), il corrispettivo per la prestazione, pari a € 10.000,00, oltre agli oneri accessori (spese forfettarie 15%, contributo previdenziale 4% ed IVA 22%), per una spesa complessiva di € 14.591,21.
- 4) Di imputare la spesa di cui al punto 3) al capitolo 1100203/6 (piano finanziario 1.03.02.10.001), annualità 2022 del PEG 2022-2024.

Cremona, 25/10/2022

IL DIRETTORE
Massimo Dell’Acqua

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi dell’art.21 del D.Lgs n.82/2005 e s.m.i.

DISCIPLINARE D'INCARICO PER ATTIVITA' DI CONSULENZA ED ASSISTENZA LEGALE

L'anno 2022, nel giorno ____ del mese di _____ con la presente scrittura privata, avente per le parti forza di legge, a norma dell'art. 1372 del Codice Civile,

TRA

Agenzia del trasporto pubblico locale del bacino di Cremona e Mantova (di seguito "Ente o "Agenzia"), con sede in Mantova, via Principe Amedeo 30, in persona del Direttore Generale dott. Massimo Dell'acqua, il quale dichiara di intervenire in questo atto esclusivamente in nome, per conto e nell'interesse dell'Ente C.F. 02475090201 e sottoscrive il presente ai sensi degli artt. 107-109 del D. L.gs 267/2000;

E

ZBGM & Partners studio legale associato Zani (di seguito "Studio ZBGM"), associazione professionale con sede in Mantova, Via Mazzini 32, C.F. 02317380208, in persona del legale rappresentante Avv. Ezio Zani, iscritto all'Albo dell'Ordine degli Avvocati del Tribunale di Mantova

Premesso che

- con determinazione dirigenziale n. _____ del _____, esecutiva, l'Ente ha disposto di acquisire consulenza ed assistenza legale relativamente ai rapporti con Apam Esercizio S.p.a. con riguardo alle richieste, da questa avanzate, di ristabilimento dell'equilibrio contrattuale a seguito dell'alterazione dello stesso causato dalla pandemia e dalla congiuntura internazionale;
- con la stessa determinazione è stato individuato, al fine di assistere l'Ente, l'Avv. Ezio Zani, dello Studio ZBGM & Partners di Mantova;
- il preventivo, pari ad €10.000,00 oltre emolumenti tariffari, previdenziali e fiscali di legge è stato ritenuto congruo in relazione alla complessità dell'incarico e ai parametri della vigente tariffa professionale e, conseguentemente, sono stati assunti gli impegni di spesa relativi;
- l'incarico viene conferito ai sensi dell'art. 2230 c.c. "prestazione d'opera intellettuale" e ss.;

ciò premesso

L'Agenzia come sopra rappresentata, conferisce allo Studio ZBGM, in persona dell'Avv. Ezio Zani (di seguito "il Legale") che svolgerà personalmente le prestazioni dedotte, che accetta, l'incarico di svolgere tutte le attività di consulenza ed assistenza descritte in premessa, secondo le seguenti modalità e condizioni:

1. L'incarico ha per oggetto l'espletamento di tutte le attività di assistenza e consulenza legale necessarie alla difesa e tutela degli interessi e prerogative dell'Agenzia relativamente alla gestione dei rapporti e all'interlocazione con Apam Esercizio S.p.a. (e con gli enti soci dell'Agenzia) con riguardo alle richieste, da questa avanzate, di ristabilimento dell'equilibrio contrattuale a seguito dell'alterazione dello stesso causato dalla pandemia e dalla congiuntura internazionale. Non sono comprese nel presente incarico attività di difesa tecnica in giudizio o procedimenti alternativi di composizione delle controversie.
2. Il compenso per il presente incarico è convenuto in misura forfettaria e onnicomprensiva in €. 10.000,00 oltre spese generali 15% C.P.A. 4% ed I.V.A. al tasso di legge, oltre al rimborso delle eventuali spese anticipate e documentate.
3. Ai sensi dell'art.4. 4° comma DLGS 231/2002, si conviene che il pagamento sia effettuato in un'unica soluzione dietro presentazione di regolare fattura ed entro 30 giorni dal ricevimento della medesima, salvo verifica della disponibilità di bilancio dell'Ente e nel rispetto degli adempimenti di legge.

Lo Studio ZBGM dovrà indicare nella notula o fattura oltre ai dati identificati e fiscali anche il riferimento alla determinazione di affidamento dell'incarico.

Non è consentita la cessione del contratto né subcontratto.

4. Il Legale si impegna a prestare ogni attività e prestazione necessaria alla completa e migliore assistenza dell'Ente, anche eventualmente redigendo pareri o comunicazioni nell'interesse ed in nome dello stesso e/o partecipando a sessioni ed incontri anche al di fuori della Provincia di Mantova, fatto salvo l'eventuale rimborso delle spese di trasferta.

5. Il Legale incaricato dichiara di non avere in corso comunione d'interessi, rapporti d'affari, o d'incarico professionale né relazione di coniugio, parentela od affinità entro il quarto grado con la controparte (o con i legali rappresentanti in caso di persona giuridica) sopra indicata e che inoltre non si è occupato in alcun modo della vicenda oggetto del presente incarico, per conto della controparte o di terzi, né ricorre alcuna situazione di incompatibilità, anche potenziale, con l'incarico testé accettato alla stregua delle norme di legge e dell'ordinamento deontologico professionale.

Ai sensi dell'art. 12 c.1 c.p.v. della L.n. 247/12 il Legale rende noti gli estremi della propria polizza assicurativa: Compagnia UnipolSai.

L'Ente ha facoltà di revocare il presente incarico, previa comunicazione scritta con lettera raccomandata munita di avviso di ricevimento, ovvero a mezzo PEC, salvo l'obbligo di rimborsare le spese necessarie fino a quel momento sostenute e di corrispondere il compenso pattuito.

Il Legale ha facoltà di rinunciare al mandato per giusta causa, con diritto al rimborso delle spese sostenute ed al compenso per l'attività espletata.

6. La sottoscrizione del presente disciplinare di incarico costituisce accettazione integrale delle condizioni e delle modalità in esso contenute o richiamate e vale anche come comunicazione di conferimento incarico.

7. Il Legale accetta l'incarico conferito nel rispetto delle vigenti disposizioni di legge, dichiarando sotto la propria responsabilità di non avere rapporti di lavoro dipendente con amministrazioni pubbliche che vietino lo svolgimento dell'incarico, né altri rapporti incompatibili o di contrasto di interessi con il presente incarico o con l'Ente. In particolare il Legale dichiara di non trovarsi nelle condizioni ostative previste dall'art. 25 L. 23/12/94 n. 724 e in alcuna delle condizioni di incompatibilità sancite dalle norme generali e regionali per gli incarichi di collaborazione di natura professionale e, se pubblico dipendente, di avere la necessaria autorizzazione al fine di rimuovere le incompatibilità di cui al T.U. n. 3 del 1957 al titolo V° capo 1 e art. 53 D. lgs n. 165

del 30/03/2001. Il legale si impegna a rispettare, per quanto compatibili, gli obblighi di condotta previsti dal decreto del Presidente della Repubblica 16/04/13, n. 62 (art 54 D.L.gs 30/03/01, n. 165) *Codice di comportamento dei dipendenti pubblici*.

In caso di violazione di tali obblighi, l'Ente potrà dichiarare la risoluzione del contratto ai sensi dell'articolo 1456 del codice civile, senza necessità di diffida o altro atto giudiziale e senza pregiudizio per il diritto di chiedere il risarcimento degli eventuali danni subiti.

8. Le parti danno atto che, ai sensi di legge, i dati contenuti nel presente contratto saranno trattati esclusivamente per lo svolgimento delle attività e per l'assolvimento degli obblighi previsti dalle leggi e dai regolamenti in materia.

Per quanto non previsto dal presente atto, le parti rinviando alle norme del codice civile, a quelle proprie dell'ordinamento professionale degli avvocati.

La presente scrittura privata sarà registrata soltanto in caso d'uso, ai sensi della legge.

Letto, approvato e sottoscritto

Il Direttore F.to Massimo Dell'Acqua

Il Legale F.to Avv. Ezio Zani

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs. n.82/2005 e successive modifiche e integrazioni

Il presente documento, ove stampato su supporto cartaceo, costituisce copia analogica dell'originale informatico, predisposto e conservato dall'Agenzia in conformità delle regole tecniche di cui al D.P.C.M. 13/11/2014