

DETERMINAZIONE n. 2021/30 del 31/12/2021

Oggetto: affidamento elaborazione buste paga e servizi accessori in materia di personale per il triennio 2022-2024 (CIG Z3F34AFD68).

IL DIRETTORE dell'Agenzia

Decisione

Esternalizzare, per il triennio 2022-2024, il servizio di gestione delle posizioni dell'Agenzia presso i vari enti previdenziali, nonché di elaborazione delle buste paga del personale che percepisce emolumenti direttamente dall'Agenzia e gli adempimenti connessi.

Affidare tale servizio allo Studio Giallo S.r.l. (codice fiscale e partita IVA 02025210200), società tra professionisti con sede in Porto Mantovano (MN), via Spinelli n. 6/F, ed impegnare a suo favore la conseguente spesa complessiva di € 3.660,00, compresi il contributo previdenziale 4% e l'IVA 22%.

Impegnare la spesa di complessiva di € 2.397,40, compresi il contributo previdenziale 4% e l'IVA 22%, a saldo del compenso fino al 31/12/2021 per l'incarico conferito dal Presidente al rag. Tiziano Grandelli, socio titolare dello Studio Giallo S.r.l., quale nucleo di valutazione dell'Agenzia - in forma di organo monocratico – con scadenza alla conclusione del ciclo della performance 2023.

Motivazione delle scelte

L'esternalizzazione del servizio risulta conveniente per l'Agenzia, rispetto allo svolgimento delle medesime attività con personale interno, per i seguenti motivi:

- ✓ Economicità: considerato che il costo del servizio è inferiore a quelli da sostenere per la formazione e l'aggiornamento dei dipendenti da adibire a questa mansione, derivanti dalla complessità e dalla continua evoluzione della normativa che disciplina la materia, oltre che per l'acquisto di strumenti informatici dedicati;
- ✓ efficacia organizzativa, considerato che la minimale dotazione organica dell'Agenzia non presenta addetti con residua disponibilità prestazionale ed idoneo profilo professionale.

Tenuto conto dei valori correnti di mercato, l'affidamento diretto del servizio è da ritenersi ammissibile in relazione all'esiguità del corrispettivo e quindi dell'eventuale ribasso ottenibile tramite il confronto concorrenziale, in rapporto ai costi che l'Agenzia dovrebbe sostenere per effettuare una valutazione comparativa fra più operatori qualificati.

Il ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione non è indispensabile ai sensi dell'art. 1, c. 450, della L. n. 296/2006, così come modificato dall'art. 1, c. 130 della L. n. 145/2018.

Analogamente è possibile derogare all'applicazione del principio di rotazione, come confermato dall'ANAC al punto 3.7 delle linee guida n. 4.

L'affidatario selezionato, specializzato nella gestione del personale degli enti locali, offre adeguate garanzie di professionalità e puntualità nell'esecuzione del servizio, ampiamente dimostrate con le prestazioni finora erogate a favore dell'Agenzia.

Su conforme indicazione espressa dal Consiglio di Amministrazione, da ultimo nella seduta del 09/12/2021, il rag. Tiziano Grandelli, socio titolare dello Studio Giallo S.r.l., è stato nominato nel ruolo di nucleo di valutazione dell'Agenzia – in forma di organo monocratico – con scadenza alla conclusione del ciclo della performance 2023, con atti del Presidente prot. n. 855 del 10/08/2018 e n. 1405 del 30/12/2021.

Contesto di riferimento

Ai sensi dello Statuto dell'Agenzia:

- ✓ *“L'incarico di Direttore è conferito con contratto di diritto privato a tempo determinato, che ne stabilisce anche la durata, non inferiore a tre anni; l'incarico è rinnovabile. In ogni caso, il Direttore resta in carica fino al conferimento dell'incarico al nuovo Direttore. Il contratto stabilisce inoltre il trattamento economico, nonché i casi di risoluzione anticipata del rapporto.”* (art. 13, c. 3);
- ✓ *“L'Agenzia è costituita con personale comandato o incaricato o trasferito presso i propri uffici dagli Enti aderenti ai sensi del d.lgs. n. 165/2001.”* (art. 15, c. 3).

L'attuale dotazione organica comprende, oltre al Direttore, un funzionario incaricato di posizione organizzativa e tre dipendenti comandati dagli enti aderenti. Il trattamento economico fondamentale del personale in comando viene erogato dagli enti di appartenenza mentre la retribuzione del Direttore e del funzionario tecnico sono erogati direttamente dall'Agenzia.

L'art. 36, c. 2 del D. Lgs. n. 50/2016 stabilisce che *“.....le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità:*

a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta;”.

L'art. 1, c. 450 della L. n. 296/2006, come modificato dall'art. 1, c. 130 della L. n. 145/2018, stabilisce che *“.....le (altre) amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nonché le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure”*.

L'art. 3.3 del *“Regolamento per l'istituzione e il funzionamento del Nucleo di valutazione dell'Agenzia”* stabilisce che *“La nomina avviene con atto del Presidente. La durata dell'incarico è fissata in tre anni e può essere rinnovata, anche senza soluzione di*

continuità.....”.

Istruttoria

L'affidatario, che negli anni passati ha già svolto le medesime attività in favore dell'Agenzia, ha formulato la *“proposta di assistenza e collaborazione”* per il triennio 2022-2024 registrata al protocollo dell'Agenzia al n. 1298 del 06/12/2021 ed allegata al presente atto.

Ai fini dell'efficacia dell'aggiudicazione ed in conformità a quanto previsto al punto 4.2.2 delle Linee Guida ANAC n. 4, il possesso da parte dell'affidatario dei requisiti di ordine generale prescritti per la partecipazione alle procedure di affidamento dei contratti pubblici, ai sensi dell'art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. viene verificato mediante esecuzione dei seguenti accertamenti:

- ✓ acquisizione del DURC - documento unico di regolarità contributiva (prot. n. INPS_28297878 del 21/10/2021);
- ✓ acquisizione del DGUE - documento di gara unico europeo sottoscritto dal legale rappresentante della società affidataria in data 31/12/2021;
- ✓ consultazione del casellario ANAC.

Si è inoltre accertato che nel presente appalto sono assenti rischi interferenziali in quanto si tratta di una prestazione di natura intellettuale e pertanto, ai sensi dell'art. 26, c. 3-bis del D. Lgs. n. 81/2008, nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi viene riconosciuta all'operatore economico, né è stato predisposto il Documento Unico di Valutazione dei Rischi Interferenziali (DUVRI).

Tramite il sistema informativo dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), per il presente affidamento è stato acquisito il Codice Identificativo di Gara (CIG) Z3F34AFD68.

Riferimenti normativi attinenti all'atto

Legge Regionale 04/04/2012 n. 6 *“Disciplina del settore dei trasporti”* ed in particolare l'articolo 7 intitolato *“Istituzione e funzioni delle agenzie per il trasporto pubblico locale”* e l'articolo 60 intitolato *“Costituzione delle agenzie per il trasporto pubblico locale e relative competenze”*.

Legge Regionale 08/07/2015 n. 19 *“Riforma del sistema delle autonomie della Regione e disposizioni per il riconoscimento della specificità dei territori montani in attuazione della legge 7 aprile 2014, n. 56 (Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni)”* ed in particolare l'articolo 4 intitolato *“Disposizioni in materia di trasporto pubblico locale. Modifiche alla l.r. 6/2012”*.

Decreto Legislativo 18/08/2000 n. 267 *“Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali”* ed in particolare l'articolo 107 intitolato *“Funzioni e responsabilità della dirigenza”* e l'articolo 183 intitolato *“Impegno di spesa”*.

Decreto Legislativo 18/04/2016 n. 50 *“Codice dei contratti pubblici”* e s.m.i., ed in particolare l’articolo 36 intitolato *“Contratti sotto soglia”*.

Legge 27/12/2006 n. 296 *“Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007)”* ed in particolare l’articolo 1, comma 450.

Legge 30/12/2018 n. 145 *“Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021”* ed in particolare l’articolo 1, comma 130.

Decreto Legislativo 09/04/2008 n. 81 *“Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro”* ed in particolare l’art. 26 intitolato *“Obblighi connessi ai contratti d'appalto o d'opera o di somministrazione”*.

Determinazione ANAC 05/03/2008 n. 3 *“Sicurezza nell’esecuzione degli appalti relativi a servizi e forniture. Predisposizione del documento unico di valutazione dei rischi (DUVRI) e determinazione dei costi della sicurezza – L. n. 123/2007 e modifica dell’Art. 3 del D.Lgs. n. 626/1994, e Art. 86, commi 3-bis e 3-ter, del D.lgs n. 163/2006”*.

Decreto del Presidente della Repubblica 16/03/2013 n. 62 *“Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165”* ed in particolare l’art. 2 intitolato *“Ambito di applicazione”*.

Deliberazione del Consiglio ANAC 26/10/2016 n. 1097 *“Linee Guida n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”* e s.m.i.

Atti di organizzazione interna

Statuto dell’Agenzia, pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia, serie Avvisi e Concorsi, n. 23 del 03/06/2015, ed in particolare l’articolo 13 intitolato *“Direttore”* e l’articolo 15 intitolato *“Uffici e personale”*.

“Regolamento per l'istituzione e il funzionamento del Nucleo di valutazione dell'Agenzia” approvato dal Consiglio di Amministrazione con deliberazione 2018/11 del 31/08/2018, ed in particolare l’articolo 3.3 intitolato *“Nomina e durata”*.

“Documento Unico di Programmazione 2021-2023”, approvato dall’Assemblea dell’Agenzia con deliberazione 28/01/2021 n. 1.

“Bilancio di previsione 2021-2023”, approvato dall’Assemblea dell’Agenzia con deliberazione 28/01/2021 n. 2.

“Piano Esecutivo di Gestione” (PEG) finanziario 2021, approvato dal Consiglio di Amministrazione dell’Agenzia con deliberazione 17/03/2021 n. 5.

DETERMINA

- 1) Di affidare per il triennio 2022-2024 alla ditta Studio Giallo s.r.l. (codice fiscale e partita IVA 02025210200), società tra professionisti con sede in Porto Mantovano (MN), via Spinelli n. 6/F, il servizio di gestione delle posizioni dell'Agenzia presso i vari enti previdenziali e di elaborazione delle buste paga del personale che percepisce emolumenti direttamente dall'Agenzia e gli adempimenti connessi, nonché gli ulteriori servizi attinenti la gestione del personale dell'Agenzia di cui alla *"proposta di assistenza e collaborazione"* allegata quale parte integrante e sostanziale del presente atto.
- 2) Di impegnare la spesa di € 2.884,62, oltre contributo previdenziale 4% di € 115,38 e all'IVA 22% pari a € 660,00, per un importo complessivo di € 3.660,00, a favore dell'affidatario di cui al punto 1).
- 3) Di imputare la spesa di cui al punto 2), pari a complessivi € 3.660,00 compresa IVA 22%, alle seguenti annualità del capitolo 1010303/2 (piano finanziario 1.03.02.10.001) del PEG 2021-2023:
 - a) annualità 2021 € 1.220,00;
 - b) annualità 2022 € 1.220,00;
 - c) annualità 2023 € 1.220,00.
- 4) Di impegnare la spesa di € 1.889,50, oltre al contributo previdenziale 4% di € 75,58 e all'IVA 22% pari a € 432,32, per un importo complessivo di € 2.397,40, a favore dell'affidatario di cui al punto 1) a saldo del compenso fino al 31/12/2021 per l'incarico conferito dal Presidente al rag. Tiziano Grandelli, socio titolare dello Studio Giallo S.r.l., quale nucleo di valutazione dell'Agenzia - in forma di organo monocratico – con scadenza alla conclusione del ciclo della performance 2023.
- 5) Di imputare la spesa di cui al punto 4), pari a complessivi € 2.397,40, compresa IVA 22%, all'annualità 2021 dei seguenti capitoli del PEG 2021-2023:
 - a) capitolo 1010303/2 € 107,19;
 - b) capitolo 1010303/3 € 2.290,21.
- 6) Di attestare che le spese di cui ai punti 3.a) e 4) sono esigibili entro il 31/12/2021.
- 7) Di confermare l'assenza di rischi da interferenza e pertanto di stabilire che nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi verrà riconosciuta all'operatore economico affidatario dell'appalto, e che non si rende, altresì, necessaria la predisposizione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi Interferenziali (DUVRI).

- 8) Di rendere edotto l'affidatario riguardo alle disposizioni concernenti i principi e obblighi la cui violazione costituisce causa di risoluzione del rapporto contrattuale con il fornitore, stabiliti dal "Codice di comportamento dei dipendenti pubblici" di cui al D.P.R. 16/03/2013 n. 62.
- 9) Di disporre, ai sensi dell'art. 29 del d.lgs. n. 50/2016, la pubblicazione e l'aggiornamento di tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto sul profilo del committente, nella sezione "*Amministrazione trasparente*" all'indirizzo www.agenziatpl.crmn.it, in attuazione delle disposizioni di cui al d.lgs. 33/2013.

Mantova, 31/12/2021

Per il Direttore
L'INCARICATO P.O.

Giovanni Balzanelli

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi dell'art.21 del D.Lgs n.82/2005 e s.m.i.