

DETERMINAZIONE n. 2020/28 del 31/12/2020

Oggetto: Ricognizione dei contratti di servizio interurbani, urbani e di area urbana del bacino e rideterminazione impegni di spesa conseguenti per l'anno 2020.

IL DIRETTORE

Decisione

Adeguare gli impegni di spesa per il pagamento dei corrispettivi previsti dai contratti di servizio vigenti, in coerenza con l'evoluzione registrata in corso di esercizio nell'assetto dei servizi TPL dell'intero bacino.

Impegnare inoltre, quale anticipazione a parziale copertura degli oneri che si prevede di dover sostenere nell'esercizio 2021 a causa dell'emergenza epidemiologica in atto, le risorse statali e regionali assegnate all'Agenzia rispettivamente per fronteggiare la situazione emergenziale e per sostenere il livello dei servizi nelle aree montane e nelle aree meno densamente popolate, nonché quelle proprie dell'Agenzia destinate alle medesime finalità in sede di assestamento del bilancio di previsione 2020.

I criteri di ripartizione tra i gestori dei servizi TPL di bacino ed i relativi importi sono dettagliati nel seguente paragrafo "Istruttoria".

Motivazione delle scelte

L'utilizzo di buona parte delle risorse finanziarie impegnate con il presente provvedimento è indispensabile, allo scopo di fronteggiare l'emergenza epidemiologica da Covid-19, per dare attuazione ai Documenti Operativi adottati dai Prefetti di Cremona e Mantova rispettivamente in data 29/12/2020 e 23/12/2020.

A tal fine si è infatti rilevata la necessità di incrementare, in via eccezionale, l'offerta di servizio per garantire l'integrale soddisfacimento della domanda di trasporto – ed in particolare di quella scolastica, in vista della ripresa della didattica in presenza negli istituti di istruzione secondaria di secondo grado – pur in vigenza della limitazione della capienza dei mezzi di cui all'art. 1, c. 10, lett. mm) del D.P.C.M. 14/01/2021, pari al 50% dei posti indicati nella carta di circolazione, procedendo in conformità con quanto stabilito da Regione Lombardia con D.G.R. 21/12/2020 n. XI/4141.

E' inoltre necessario impegnare le risorse trasferite all'Agenzia dagli enti locali, per l'effettuazione dei servizi aggiuntivi da essi richiesti, i cui corrispettivi di norma vengono pagati a consuntivo in sede di conguaglio annuale.

Contesto di riferimento

A seguito delle disposizioni del decreto "Cura Italia" (D.L. n. 18/2020 convertito in legge n. 27/2020) l'Agenzia è tenuta a liquidare per intero i corrispettivi previsti dagli obblighi contrattuali con i Gestori, senza alcuna riduzione a prescindere dall'offerta di servizio effettivamente erogata.

L'art. 92, c. 4bis del citato decreto stabilisce infatti che *"Al fine di contenere gli effetti negativi dell'emergenza epidemiologica da COVID-19 e delle misure di contrasto alla diffusione del virus sui gestori di servizi di trasporto pubblico locale e regionale (...), non possono essere applicate dai committenti dei predetti servizi, anche laddove negozialmente previste, decurtazioni di corrispettivo, né sanzioni o penali in ragione*

delle minori corse effettuate o delle minori percorrenze realizzate a decorrere dal 23 febbraio 2020 e fino al 31 dicembre 2020....”

L'art. 4, comma 17, della legge regionale n. 15/2019 dispone che *“Per l'esercizio finanziario 2019 è autorizzata alla missione 10 'Trasporti e diritto alla mobilità', programma 02 'Trasporto Pubblico Locale' - Titolo 1 'Spese correnti dello stato di previsione delle spese del Bilancio 2019 - 2021 la spesa di euro 5.000.000,00 a favore delle Agenzie del trasporto pubblico locale per lo sviluppo di servizi nelle aree geografiche svantaggiate, con particolare riguardo alle aree montane, nonché agli ambiti a domanda debole, in considerazione di particolari esigenze derivanti dalla bassa densità abitativa.”*. Regione Lombardia, con D.G.R. 16/03/2020 n. XI/2945, ha poi confermato tale stanziamento per il triennio 2020-2022. La quota assegnata all'Agenzia è stata pertanto recepita nella variazione di assestamento generale 2020.

In rapporto alla emergenza sanitaria in atto, in sede di approvazione del conto consuntivo 2020 l'Assemblea degli Enti ha deliberato la costituzione di uno specifico fondo di emergenza Covid-19, destinato a coprire servizi aggiuntivi ed eventuali mancati ricavi e in definitiva a mantenere l'equilibrio dei vigenti contratti di servizio.

In corso d'anno l'Agenzia non ha dovuto far ricorso all'utilizzo del fondo di riserva, che pertanto a fine esercizio risultava ancora interamente disponibile.

Con deliberazione 18/12/2020 n. 2020/23 il Consiglio di Amministrazione ha disposto lo smobilizzo dei due fondi (Covid-19 e riserva ordinaria) destinando entrambi gli stanziamenti all'anticipazione di una parte delle spese per il potenziamento emergenziale dei servizi TPL, in attesa dell'integrale copertura da parte dello Stato.

Infine la Giunta Regionale, con deliberazione 30/11/2020 n. XI/3957, ha assegnato all'Agenzia la *“seconda quota di anticipazione delle risorse ministeriali per la riduzione dei ricavi nel settore del trasporto pubblico e per i servizi aggiuntivi ai sensi dell'art. 44 del d.l. 104/2020” di cui € 376.770,79 per i servizi aggiuntivi”* svolti nel periodo 08/09-31/12/2020, poi prorogato fino al termine del periodo di dichiarata emergenza e quindi fino al 31/01/2021.

Istruttoria

Le somme destinate alle finalità del presente atto sono le seguenti:

- oneri per emergenza Covid-19
 - € 731.388,72 (DGR XI/2945/2020 - aree geografiche svantaggiate);
 - € 376.770,79 (DGR XI/3957/2020 - 2° anticipazione risorse ministeriali D.L. 104/2020);
 - € 337.567,54 (Del. CdA 2020/23 - smobilizzo fondi riserva e Covid-19);

per complessivi € 1.445.727,05, da ripartire come di consueto in parti uguali tra gli ambiti territoriali di Cremona e Mantova.

- Corrispettivi per servizi aggiuntivi richiesti dai Comuni
 - € 4.026,00 (Mantova - navette per spostamento mercato settimanale);

€ 1.073,60 (Mantova – potenziamento servizi urbani per Festivaletteratura 2020);

€ 15.000,00 (Mantova - compensazione per mancato adeguamento tariffario 2019);

€ 204.000,00 (Mantova/ASter - navetta parcheggi-centro città);

€ 172.838,80 (San Giorgio Bigarello - prolungamento autolinea U_12 fino a Gazzo);

€ 9.873,86 (Borgo Virgilio - deviazione autolinea U_8 per Avispark);

per complessivi € 406.812,26, da impegnare a parziale copertura del conguaglio annuale 2020 di cui all'art. 2, c. 2 del "Contratto di servizio per il trasporto pubblico locale automobilistico urbano e di area urbana" rep. n.30437, stipulato in data 05/07/2012 tra Comune di Mantova e APAM Esercizio S.p.A. e successivamente prorogato.

Inoltre € 9.842,88 (Roncoferraro – coppia di corse prevalentemente dedicate alla scuola dell'obbligo sull'autolinea I35), da impegnare a parziale copertura del conguaglio annuale 2020 di cui all'art. 4, c. 4 del "Contratto di servizio per il trasporto pubblico locale automobilistico interurbano relativo al periodo 01/04/2012 – 31/03/2016" prot.19430/12, rep.3689, stipulato in data 01/04/2012 tra Provincia di Mantova e APAM Esercizio S.p.A. e successivamente prorogato.

Riferimenti normativi attinenti all'atto

Legge Regionale 04/04/2012 n. 6 "*Disciplina del settore dei trasporti*" e s.m.i, ed in particolare l'articolo 7 intitolato "*Istituzione e funzioni delle agenzie per il trasporto pubblico locale*" e l'articolo 60 intitolato "*Costituzione delle agenzie per il trasporto pubblico locale e relative competenze*".

Decreto Legislativo 18/08/2000 n. 267 "*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*" ed in particolare l'articolo 107 intitolato "*Funzioni e responsabilità della dirigenza*" e l'articolo 183 intitolato "*Impegno di spesa*".

Legge Regionale 06/08/2019 n. 15 "*Assestamento al bilancio 2019-2021 con modifiche di leggi regionali*" ed in particolare l'art. 4 intitolato "*Disposizioni finanziarie*".

Decreto-Legge 17/03/2020 n. 18 "*Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19*" ed in particolare l'art. 92 intitolato "*Disposizioni in materia di trasporto marittimo di merci e di persone, nonché di circolazione di veicoli*".

Decreto-Legge 14/08/2020 n. 104 "*Misure urgenti per il sostegno e il rilancio dell'economia*" ed in particolare l'art. 44 intitolato "*Incremento sostegno Trasporto pubblico locale*".

Atti di organizzazione interna

Statuto dell'Agenzia, pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia, serie Avvisi e Concorsi, n. 23 del 03/06/2015, ed in particolare l'articolo 13 intitolato "Direttore".

"Documento Unico di Programmazione 2020-2022", approvato dall'Assemblea dell'Agenzia con deliberazione 18/12/2019 n. 7.

"Piano Esecutivo di Gestione 2020-2022" (PEG), approvato dal Consiglio di Amministrazione dell'Agenzia con deliberazione 24/09/2020 n. 11 e s.m.i.

Deliberazione dell'Assemblea 23/12/2020 n. 2020/7 "Ratifica deliberazioni del Consiglio di Amministrazione n. 2020/17 in data 26/10/2020 e n. 2020/19 in data 30/11/2020 concernenti l'approvazione delle variazioni finali di bilancio con i poteri dell'Assemblea".

Deliberazione del Consiglio di Amministrazione 18/12/2020 n. 2020/23 "Approvazione della variazione ultima di bilancio 2020 per smobilizzo fondi".

DETERMINA

- 1) Di impegnare a favore dell'ATI Autoguidovie/Arriva Italia/Line/Miobus/STAR e per essa alla Autoguidovie S.p.A. (codice fiscale e partita IVA 11907120155), con sede in Milano via Quintiliano n. 18, in qualità di capogruppo mandataria dell'associazione temporanea di imprese che gestisce i servizi TPL interurbani, urbani e di area urbana di Cremona, la spesa di € 722.863,53 quale anticipazione a parziale copertura degli oneri che si prevede di dover sostenere nell'esercizio 2021 a causa dell'emergenza epidemiologica da Covid-19.
- 2) Di impegnare a favore di APAM Esercizio S.p.A. (codice fiscale e partita IVA 02004750200), con sede in Mantova, via dei Toscani 3C, in qualità di gestore dei servizi TPL interurbani, urbani e di area urbana di Mantova, la spesa di € 722.863,52 quale anticipazione a parziale copertura degli oneri che si prevede di dover sostenere nell'esercizio 2021 a causa dell'emergenza epidemiologica da Covid-19.
- 3) Di impegnare a favore di APAM Esercizio S.p.A. (codice fiscale e partita IVA 02004750200), con sede in Mantova, via dei Toscani 3C, in qualità di gestore dei servizi TPL interurbani, urbani e di area urbana di Mantova, la spesa di € 406.812,26 a parziale copertura del conguaglio annuale 2020 di cui all'art. 2, c. 2 del "Contratto di servizio per il trasporto pubblico locale automobilistico urbano e di area urbana" rep. n.30437, stipulato in data 05/07/2012 tra Comune di Mantova e APAM Esercizio S.p.A. e successivamente prorogato.
- 4) Di impegnare a favore di APAM Esercizio S.p.A. (codice fiscale e partita IVA 02004750200), con sede in Mantova, via dei Toscani 3C, in qualità di gestore dei servizi TPL interurbani, urbani e di area urbana di Mantova, la spesa di € 9.842,88 a parziale copertura del conguaglio annuale 2020 di cui all'art. 4, c. 4 del "Contratto di servizio per il trasporto pubblico locale automobilistico interurbano relativo al periodo 01/04/2012 – 31/03/2016" prot.19430/12, rep.3689, stipulato in data 01/04/2012 tra Provincia di Mantova e APAM Esercizio S.p.A. e successivamente prorogato.

5) Di imputare la spesa complessiva di € 1.862.382,19 compresa IVA 10% ai seguenti capitoli del PEG 2020-2022, annualità 2020:

€ 1.647.538,25 al capitolo 1100203/3 (piano finanziario 1.03.02.15.001);

€ 214.843,94 al capitolo 1100203/5 (piano finanziario 1.03.02.15.001).

6) Di attestare che le spese di cui ai punti precedenti sono esigibili entro il 31/12/2020.

Cremona, 31/12/2020

IL DIRETTORE
Claudio Cerioli

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi dell'art. 21 del D. Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.