

DETERMINAZIONE n. 2020/2 del 27/01/2020

Oggetto: affidamento elaborazione buste paga e servizi accessori in materia di personale per l'anno 2020 (CIG ZEC2BAEE9A).

IL DIRETTORE dell'Agenzia

Decisione

Esternalizzare, per l'anno 2020, il servizio di gestione delle posizioni dell'Agenzia presso i vari enti previdenziali, nonché di elaborazione delle buste paga del personale che percepisce emolumenti direttamente dall'Agenzia e gli adempimenti connessi.

Affidare tale servizio allo Studio Giallo S.r.l. (codice fiscale e partita IVA 02025210200), società tra professionisti con sede in Porto Mantovano (MN), via Spinelli n. 6/F, ed impegnare a suo favore la spesa conseguente pari a € 961,54 oltre al contributo previdenziale 4% e all'IVA 22%.

Motivazione delle scelte

L'esternalizzazione del servizio risulta conveniente per l'Agenzia, rispetto allo svolgimento delle medesime attività con personale interno, per i seguenti motivi:

- ✓ Economicità: considerato che il costo del servizio è inferiore a quelli da sostenere per la formazione e l'aggiornamento dei dipendenti da adibire a questa mansione, derivanti dalla complessità e dalla continua evoluzione della normativa che disciplina la materia, oltre che per l'acquisto di strumenti informatici dedicati;
- ✓ efficacia organizzativa, considerato che la minimale dotazione organica dell'Agenzia non presenta addetti con residua disponibilità prestazionale ed idoneo profilo professionale.

Tenuto conto dei valori correnti di mercato, l'affidamento diretto del servizio è da ritenersi ammissibile in relazione all'esiguità del corrispettivo e quindi dell'eventuale ribasso ottenibile tramite il confronto concorrenziale, in rapporto ai costi che l'Agenzia dovrebbe sostenere per effettuare una valutazione comparativa fra più operatori qualificati.

Il ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione non è indispensabile ai sensi dell'art. 1, c. 450, della L. n. 296/2006, così come modificato dall'art. 1, c. 130 della L. n. 145/2018.

Analogamente è possibile derogare all'applicazione del principio di rotazione, come confermato dall'ANAC al punto 3.7 delle linee guida n. 4.

L'affidatario selezionato, specializzato nella gestione del personale degli enti locali, offre adeguate garanzie di professionalità e puntualità nell'esecuzione del servizio ed è iscritto all'elenco telematico fornitori della Provincia di Mantova, ente aderente all'Agenzia.

Contesto di riferimento

Ai sensi dello Statuto dell'Agenzia:

- ✓ *“L’incarico di Direttore è conferito con contratto di diritto privato a tempo determinato, che ne stabilisce anche la durata, non inferiore a tre anni; l’incarico è rinnovabile. In ogni caso, il Direttore resta in carica fino al conferimento dell’incarico al nuovo Direttore. Il contratto stabilisce inoltre il trattamento economico, nonché i casi di risoluzione anticipata del rapporto.”* (art. 13, c. 3);
- ✓ *“L’Agenzia è costituita con personale comandato o incaricato o trasferito presso i propri uffici dagli Enti aderenti ai sensi del d.lgs. n. 165/2001.”* (art. 15, c. 3).

L’attuale dotazione organica comprende, oltre al Direttore, quattro dipendenti comandati dagli enti aderenti tra cui un funzionario incaricato di posizione organizzativa; il trattamento economico fondamentale del personale in comando viene erogato dagli enti di appartenenza mentre la retribuzione del Direttore, il trattamento accessorio afferente alla posizione organizzativa e le competenze variabili dei dipendenti sono erogati direttamente dall’Agenzia.

L’art. 36, c. 2 del D. Lgs. n. 50/2016 stabilisce che *“.....le stazioni appaltanti procedono all’affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all’articolo 35, secondo le seguenti modalità:*

a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta;”.

L’art. 1, c. 450 della L. n. 296/2006, come modificato dall’art. 1, c. 130 della L. n. 145/2018, stabilisce che *“.....le (altre) amministrazioni pubbliche di cui all’articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nonché le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure”*.

Istruttoria

L’affidatario, che negli anni passati ha già svolto tale attività in favore dell’Agenzia, per il corrente anno ha formulato la *“proposta di assistenza e collaborazione”* registrata al protocollo dell’Agenzia al n. 1438 del 04/12/2019.

Tale offerta conferma le prestazioni di cui alla determinazione n. 2018/37 del 31/12/2018 concernente l’affidamento del servizio esternalizzato di elaborazione buste paga per l’anno 2019.

Ai fini dell’efficacia dell’aggiudicazione ed in conformità a quanto previsto al punto 4.2.2 delle Linee Guida ANAC n. 4, il possesso da parte dell’affidatario dei requisiti di

ordine generale prescritti per la partecipazione alle procedure di affidamento dei contratti pubblici, ai sensi dell'art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. viene verificato mediante esecuzione dei seguenti accertamenti:

acquisizione del DURC - documento unico di regolarità contributiva (prot. n. INAIL_18738377 del 23/10/2019);

acquisizione del DGUE - documento di gara unico europeo sottoscritto dal legale rappresentante della società affidataria in data 23/01/2020;

consultazione del casellario ANAC.

Si è inoltre accertato che nel presente appalto sono assenti rischi interferenziali in quanto si tratta di una prestazione di natura intellettuale e pertanto, ai sensi dell'art. 26, c. 3-bis del D. Lgs. n. 81/2008, nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi viene riconosciuta all'operatore economico, né è stato predisposto il Documento Unico di Valutazione dei Rischi Interferenziali (DUVRI).

Tramite il sistema informativo dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), per il presente affidamento è stato acquisito il Codice Identificativo di Gara (CIG) ZEC2BAEE9A.

Riferimenti normativi attinenti all'atto

Legge Regionale 04/04/2012 n. 6 *"Disciplina del settore dei trasporti"* ed in particolare l'articolo 7 intitolato *"Istituzione e funzioni delle agenzie per il trasporto pubblico locale"* e l'articolo 60 intitolato *"Costituzione delle agenzie per il trasporto pubblico locale e relative competenze"*.

Legge Regionale 08/07/2015 n. 19 *"Riforma del sistema delle autonomie della Regione e disposizioni per il riconoscimento della specificità dei territori montani in attuazione della legge 7 aprile 2014, n. 56 (Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni)"* ed in particolare l'articolo 4 intitolato *"Disposizioni in materia di trasporto pubblico locale. Modifiche alla l.r. 6/2012"*.

Decreto Legislativo 18/08/2000 n. 267 *"Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali"* ed in particolare l'articolo 107 intitolato *"Funzioni e responsabilità della dirigenza"* e l'articolo 183 intitolato *"Impegno di spesa"*.

Decreto Legislativo 18/04/2016 n. 50 *"Codice dei contratti pubblici"* e s.m.i., ed in particolare l'articolo 36 intitolato *"Contratti sotto soglia"*.

Legge 27/12/2006 n. 296 *"Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007)"* ed in particolare l'articolo 1, comma 450.

Legge 30/12/2018 n. 145 *"Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021"* ed in particolare l'articolo 1, comma 130.

Decreto Legislativo 09/04/2008 n. 81 *“Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro”* ed in particolare l'art. 26 intitolato *“Obblighi connessi ai contratti d'appalto o d'opera o di somministrazione”*.

Determinazione ANAC 05/03/2008 n. 3 *“Sicurezza nell'esecuzione degli appalti relativi a servizi e forniture. Predisposizione del documento unico di valutazione dei rischi (DUVRI) e determinazione dei costi della sicurezza – L. n. 123/2007 e modifica dell'Art. 3 del D.Lgs. n. 626/1994, e Art. 86, commi 3-bis e 3-ter, del D.lgs n. 163/2006”*.

Decreto del Presidente della Repubblica 16/03/2013 n. 62 *“Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165”* ed in particolare l'art. 2 intitolato *“Ambito di applicazione”*.

Deliberazione del Consiglio ANAC 26/10/2016 n. 1097 *“Linee Guida n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”* e s.m.i.

Atti di organizzazione interna

Statuto dell'Agenzia, pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia, serie Avvisi e Concorsi, n. 23 del 03/06/2015, ed in particolare l'articolo 13 intitolato *“Direttore”* e l'articolo 15 intitolato *“Uffici e personale”*.

“Documento Unico di Programmazione 2020-2022”, approvato dall'Assemblea dell'Agenzia con deliberazione 18/12/2019 n. 7.

“Bilancio di previsione 2020-2022”, approvato dall'Assemblea dell'Agenzia con deliberazione 18/12/2019 n. 8.

DETERMINA

- 1) Di confermare per l'anno 2020 l'affidamento alla ditta Studio Giallo s.r.l. (codice fiscale e partita IVA 02025210200), società tra professionisti con sede in Porto Mantovano (MN), via Spinelli n. 6/F, il servizio di gestione delle posizioni dell'Agenzia presso i vari enti previdenziali e di elaborazione delle buste paga del personale che percepisce emolumenti direttamente dall'Agenzia e gli adempimenti connessi, nonché gli ulteriori servizi attinenti la gestione del personale dell'Agenzia di cui alla determinazione 31/12/2018 n. 37.
- 2) Di impegnare la spesa di € 961,54, oltre contributo previdenziale 4% di € 38,46 e all'IVA 22% pari a € 220,00, per un importo complessivo di € 1.220,00, a favore dell'affidatario di cui al punto 1).

- 3) Di imputare la spesa di cui al punto 2), pari a complessivi € 1.220,00 compresa IVA 22%, al titolo 1, missione 01, programma 03, macroaggregato 103 (piano finanziario 1.03.02.99.999), annualità 2020 del bilancio di previsione 2020-2022, dando atto che, in seguito all'approvazione del PEG 2020-2022, verrà effettuata l'imputazione definitiva sul capitolo di destinazione.
- 4) Di attestare che la spesa di cui ai punti 2) e 3) sarà esigibile entro il 31/12/2020.
- 5) Di confermare l'assenza di rischi da interferenza e pertanto di stabilire che nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi verrà riconosciuta all'operatore economico affidatario dell'appalto, e che non si rende, altresì, necessaria la predisposizione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi Interferenziali (DUVRI).
- 6) Di rendere edotto l'affidatario riguardo alle disposizioni concernenti i principi e obblighi la cui violazione costituisce causa di risoluzione del rapporto contrattuale con il fornitore, stabiliti dal "Codice di comportamento dei dipendenti pubblici" di cui al D.P.R. 16/03/2013 n. 62.
- 7) Di disporre, ai sensi dell'art. 29 del d.lgs. n. 50/2016, la pubblicazione e l'aggiornamento di tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente" all'indirizzo www.agenziatpl.crmn.it, in attuazione delle disposizioni di cui al d.lgs. 33/2013.

Cremona, 27/01/2020

IL DIRETTORE
Claudio Cerioli

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi dell'art.21 del D.Lgs n.82/2005 e s.m.i.