



**AGENZIA TPL**  
CREMONA MANTOVA

**DETERMINAZIONE n. 2019/5 del 27/02/2019**

**Oggetto: affidamento del servizio di supporto specialistico per la redazione del STIBM – determinazione a contrarre (CIG ZE0275B260).**

## IL DIRETTORE

### Decisione

Avviare una consultazione preliminare di mercato propedeutica all'individuazione del soggetto più idoneo con cui esperire una trattativa diretta finalizzata all'affidamento del servizio di supporto specialistico per la redazione del sistema Tariffario Integrato di Bacino della Mobilità (STIBM), approvando a tal fine la documentazione allegata relativa alla suddetta indagine di mercato.

In esito a tale indagine di mercato, svolgere la suddetta procedura negoziata mediante la piattaforma di e-procurement della Regione Lombardia denominata Sintel (Sistema di Intermediazione Telematica) e gestita da Arca Lombardia S.p.A.

Prenotare la spesa presunta di € 30.000,00 inclusa IVA 22%, comprendente le prestazioni illustrate nel foglio patti e condizioni allegato, specificando che l'impegno della spesa effettiva verrà assunto con successivo atto in caso di esito positivo della procedura telematica.

### Motivazione delle scelte

Nel proprio parere per l'approvazione del Programma di bacino dell'Agenzia, la Giunta Regionale ha formulato la seguente prescrizione:

*“Entro giugno 2019:*

*1. Con riferimento al sistema di tariffario integrato di bacino (STIBM): inserire il progetto di azionamento del sistema tariffario di bacino, con le seguenti analisi richieste dalle linee guida regionali approvate con d.g.r. n. X/2486 del 10.10.2014:*

- ✓ modalità di azionamento dei servizi urbani e dei servizi su impianti fissi;*
- ✓ verifica che vi sia un equo bilanciamento dei servizi nelle zone e, in caso negativo, motivazione della scelta;*
- ✓ verifica che le principali coppie OD, servite da itinerari differenti, attraversino le stesse zone e, in caso negativo, motivazione della scelta;*
- ✓ verifica che le linee di adduzione alla rete portante non determinino l'attraversamento ingiustificato di confini tariffari (di norma evitare per distanze inferiori ai 10 km).”*

Allo scopo di ottenere il perfezionamento in senso favorevole del suddetto parere, cui Regione Lombardia ha subordinato la definitiva approvazione del principale strumento di programmazione dei servizi TPL di bacino, è quindi indispensabile recepire tale

prescrizione mediante revisione ed armonizzazione dei diversi sistemi tariffari a zone attualmente vigenti negli ambiti territoriali costituenti il bacino stesso.

A tal fine si ritiene opportuno acquisire il supporto specialistico di un soggetto professionalmente attrezzato per raccogliere ed elaborare la grande mole di dati necessaria per soddisfare le richieste regionali, nonché per coadiuvare il personale dell’Agenzia nella redazione dello STIBM e nel conseguente aggiornamento del Programma di bacino.

La trattativa diretta oggetto del presente atto:

- ✓ è ammessa, ai sensi dell’art. 36, c. 2, lett. a) del D. Lgs. n. 50/2016, in considerazione del limitato valore economico dell’affidamento;
- ✓ è comunque preceduta dalla pubblicazione, nel profilo di committente dell’Agenzia, di un avviso per la raccolta delle manifestazioni di interesse rivolto a tutti gli operatori aventi i necessari requisiti professionali;
- ✓ si svolge pertanto nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, non discriminazione, proporzionalità, trasparenza indicati nelle Linee Guida n. 4, approvate dall’ANAC con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, mentre il principio di rotazione non rileva in questo caso, trattandosi del primo affidamento effettuato dall’Agenzia in relazione all’oggetto.

### **Contesto di riferimento**

In ottemperanza all’art. 13, c. 4 della L.R. n.6/2012 l’Agenzia ha redatto il “*Programma di bacino del trasporto pubblico locale*”, sul quale la Giunta Regionale ha espresso il parere favorevole con prescrizioni approvato con deliberazione 02/08/2018 n. XI/441.

Tra le prescrizioni contenute nel suddetto parere vi è anche quella, riportata nel paragrafo precedente, riguardante il sistema tariffario STIBM di cui alla parte II del R.R. n. 4/2014.

La prima fase della programmazione di bacino è poi stata approvata dall’Assemblea dell’Agenzia con deliberazione 24/10/2018 n. 4.

Nelle more della successiva adozione di specifiche linee guida regionali si sono svolti un seminario e ripetuti confronti tra la competente Direzione Generale di Regione Lombardia e le Agenzie TPL lombarde, tuttora in corso, finalizzati a coordinare i STIBM tra di loro e con il sistema tariffario applicato in ambito ferroviario regionale.

L’art. 36, c. 2 del D. Lgs. n. 50/2016 stabilisce che “.....*le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità:*

*a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta;”.*

L’art. 1, c. 50 della L. n. 296/2006, come modificato dall’art. 1, c. 502 della L. n. 208/2015, stabilisce che “.....*le (altre) amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nonché le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure”.*

### **Istruttoria**

Per la stima del valore economico del servizio da affidare e per l’individuazione dei requisiti richiesti ai candidati, si è fatto riferimento agli analoghi incarichi già affidati da altre Agenzie TPL lombarde, oltre che alla vigente disciplina dei contratti pubblici, mentre la tempistica di esecuzione del servizio è strettamente vincolata al cronoprogramma stabilito da Regione Lombardia. Inoltre le caratteristiche del prodotto finale sono state definite in conformità a quanto richiesto da Regione Lombardia con nota prot. n. S1.2018.0033356 del 17/10/2018.

Tramite il sistema informativo dell’Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), per il presente affidamento è stato acquisito il Codice Identificativo di Gara (CIG) ZE0275B260.

### **Riferimenti normativi**

Legge Regionale 04/04/2012 n. 6 “*Disciplina del settore dei trasporti*” ed in particolare l’articolo 7 intitolato “*Istituzione e funzioni delle agenzie per il trasporto pubblico locale*”, l’articolo 13 intitolato “*Programmi di bacino del trasporto pubblico locale*” e l’articolo 60 intitolato “*Costituzione delle agenzie per il trasporto pubblico locale e relative competenze*”.

Legge Regionale 08/07/2015 n. 19 “*Riforma del sistema delle autonomie della Regione e disposizioni per il riconoscimento della specificità dei territori montani in attuazione della legge 7 aprile 2014, n. 56 (Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni)*” ed in particolare l’articolo 4 intitolato “*Disposizioni in materia di trasporto pubblico locale. Modifiche alla l.r. 6/2012*”.

Regolamento Regionale 10/06/2014 n. 4 “*Sistema tariffario integrato regionale del trasporto pubblico (art. 44, l.r. 6/2012)*” ed in particolare la parte II intitolata “*Sistemi Tariffari Integrati dei Bacini di Mobilità – STIBM*”.

Decreto Legislativo 18/08/2000 n. 267 *“Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali”* ed in particolare l’articolo 107 intitolato *“Funzioni e responsabilità della dirigenza”* e l’articolo 183 intitolato *“Impegno di spesa”*.

Decreto Legislativo 18/04/2016 n. 50 *“Codice dei contratti pubblici”*, come modificato dal D. Lgs. 19/04/2017 n. 56 *“Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50”*, ed in particolare l’articolo 36 intitolato *“Contratti sotto soglia”* e l’articolo 66 intitolato *“Consultazioni preliminari di mercato”*.

Legge 27/12/2006 n. 296 *“Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007)”* ed in particolare l’articolo 1, comma 450.

Legge 28/12/2015 n. 208 *“Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2016)”* ed in particolare l’articolo 1, comma 502.

#### **Atti di organizzazione interna**

Statuto dell’Agenzia, pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia, serie Avvisi e Concorsi, n. 23 del 03/06/2015, ed in particolare l’articolo 13 intitolato *“Direttore”* e l’articolo 15 intitolato *“Uffici e personale”*.

“Documento Unico di Programmazione 2019-2021”, approvato dall’Assemblea dell’Agenzia con deliberazione 21/12/2018 n. 6.

“Bilancio di Previsione 2019-2021”, approvato dall’Assemblea dell’Agenzia con deliberazione 21/12/2018 n. 7.

“Piano Esecutivo di Gestione” (PEG) finanziario, approvato dal Consiglio di Amministrazione dell’Agenzia con deliberazione 14/02/2019 n.1.

#### **DETERMINA**

- 1) Di avviare una consultazione preliminare di mercato propedeutica all’individuazione del soggetto più idoneo con cui esperire una trattativa diretta finalizzata all’affidamento del servizio di supporto specialistico per la redazione del sistema Tariffario Integrato di Bacino della Mobilità (STIBM).
- 2) Di approvare a tal fine l’Avviso di indagine di mercato, il Foglio patti e condizioni ed il Modulo per la manifestazione di interesse allegati quali parti integranti e sostanziali del presente atto.
- 3) Di svolgere, in esito alla consultazione di cui al punto 1), mediante la piattaforma di e-procurement della Regione Lombardia denominata Sintel (Sistema di

Intermediazione Telematica) e gestita da Arca Lombardia S.p.A., una procedura negoziata per l'affidamento del servizio in oggetto.

- 4) Di specificare, ai sensi e per gli effetti dell'art.192 del D.Lgs. n.267/2000 e dell'art. 32, c. 2 del D. Lgs. n. 50/2016, che:
  - a) il fine, l'oggetto del contratto e l'importo sono quelli indicati ai punti 1), 2) e 5);
  - b) la scelta del fornitore viene effettuata tramite la consultazione preliminare di cui al punto 1), mediante avviso da pubblicare nel profilo di committente dell'Agenzia per un periodo non inferiore a 10 giorni naturali e consecutivi;
  - c) il contratto verrà stipulato in forma espressa scritta mediante sottoscrizione di documento digitale.
  
- 5) Di prenotare l'impegno della spesa di € 24.590,00, oltre all'IVA 22% pari a € 5.409,80, per un importo complessivo di € 29.999,80 ai fini dell'esecuzione del servizio di cui al punto 1), con imputazione al capitolo 1100203/3 del PEG finanziario 2019-2021

Cremona, 27/02/2019

*Claudio Cerioli*

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi dell'art. 21 del D. Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.*