



DETERMINAZIONE n. 2018/20 del 11/10/18

Oggetto: revoca determinazione 09/07/2018 n. 13 e contestuale determinazione a contrarre per l'affidamento del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto elettronici (CIG ZAA24472AE).

IL DIRETTORE dell'Agenzia

Decisione

Revocare la determinazione 09/07/2018 n. 13 con cui si è stabilito di aderire alla Convenzione Buoni Pasto Elettronici 1, lotto 1 fra Consip S.p.A. e Edenred Italia s.r.l. per un periodo di 36 mesi, allo scopo di erogare al personale dell'Agenzia il servizio sostitutivo di mensa mediante attribuzione, ai dipendenti aventi diritto, di buoni pasto elettronici del valore nominale di € 7,00, nonché di cancellare gli impegni di spesa per complessivi Euro 11.377,60 assunti con la stessa determinazione.

Avviare, nel Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) di Consip S.p.A., una procedura telematica di trattativa diretta nei confronti della ditta Edenred Italia s.r.l. al fine di affidare il suddetto servizio sostitutivo di mensa per un periodo di 24 mesi.

Stimato in n. 1.100 buoni pasto elettronici il fabbisogno per il periodo 01/04/2018 – 31/03/2020, prenotare la spesa presunta di € 8.008,00 inclusa IVA 4%, comprendente le prestazioni illustrate nel capitolato tecnico allegato, specificando che l'impegno della spesa effettiva verrà assunto con successivo atto in caso di esito positivo della procedura telematica.

Motivazione delle scelte

L'art. 15, comma 3 dello Statuto stabilisce che l'Agenzia è costituita con personale comandato o incaricato o trasferito presso i propri uffici dagli Enti aderenti ai sensi del D.Lgs. n. 165/2001 e quindi inquadrato secondo il Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro per il comparto Regioni ed Autonomie Locali (CCNL).

In ottemperanza all'art.45 del vigente CCNL l'Agenzia è tenuta a fornire al proprio personale il servizio di mensa, anche tramite attribuzione di buoni pasto sostitutivi.

L'art. 5, comma 7 del D.L. n. 95/2012, convertito in L. 135/2012, stabilisce che, a decorrere dal 1° ottobre 2012, il valore dei buoni pasto attribuiti al personale delle amministrazioni pubbliche, anche di qualifica dirigenziale, non può superare il valore nominale di € 7,00.

Ai sensi del combinato disposto dell'art. 1, commi 7 e 9 del D.L. n. 95/2012 e del D.M. 22/12/2015 anche la prestazione del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto, sia cartacei che elettronici, rientra tra le categorie merceologiche per le quali le amministrazioni pubbliche sono tenute ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni o gli accordi quadro messi a disposizione da Consip S.p.A. e dalle centrali di committenza regionali. Al fine di concorrere al raggiungimento degli obiettivi di finanza pubblica, attraverso una razionalizzazione delle spese delle pubbliche amministrazioni, in via sperimentale, fino al 31 dicembre 2019 non è data la possibilità di procedere ad affidamenti, nelle indicate categorie merceologiche, al di fuori delle predette modalità.

Tuttavia non è stato possibile ottenere il servizio in convenzione perché, nelle more del perfezionamento dell'adesione da parte dell'Agenzia, il lotto 1 della convenzione stessa si è esaurito, mentre il lotto 7 (accessorio) non è disponibile in quanto Consip S.p.A. ha risolto il contratto con l'affidatario Qui!Group S.p.A. per reiterato, grave e rilevante inadempimento delle obbligazioni contrattuali.

Risultando di fatto impossibile accedere alla convenzione per i motivi sopra illustrati, è pertanto necessario procedere alla revoca della determinazione n. 2018/13 ed all'affidamento del servizio con diversa modalità. Proprio a tal fine la stessa Consip S.p.A. ha attivato una nuova categoria di abilitazione per l'acquisizione del servizio esclusivamente tramite Richiesta di offerta (RDO) o Trattativa diretta (TD), ed ha predisposto uno schema di capitolato tecnico ed un vademecum utili a coadiuvare le singole amministrazioni nell'espletamento di propria ed autonoma attività negoziale.

Si ritiene di non aderire alle altre convenzioni attive, riguardanti buoni pasto cartacei, sia per la maggiore comodità d'uso dello strumento elettronico che per la più favorevole tassazione cui sono sottoposti i buoni pasto elettronici, a vantaggio del personale dell'Agenzia.

La trattativa diretta oggetto del presente atto:

- ✓ è ammessa, ai sensi dell'art. 36, c. 2, lett. a) del D. Lgs. n. 50/2016, in considerazione del limitato valore economico dell'affidamento;
- ✓ si svolge nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, proporzionalità, trasparenza indicati nelle Linee Guida n. 4, approvate dall'ANAC con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, mentre il principio di rotazione non rileva in questo caso, trattandosi del primo affidamento effettuato in proprio dall'Agenzia per la specifica categoria merceologica.
- ✓ è rivolta alla ditta Edenred Italia s.r.l. che ha formulato la migliore offerta nell'apposita gara espletata da Consip S.p.A. che viene assunta quale indagine di mercato per l'individuazione del contraente.

Contesto di riferimento

In data 26/10/2017 è stata attivata la Convenzione "Buoni Pasto Elettronici 1" per l'erogazione del servizio sostitutivo di mensa mediante attribuzione di buoni pasto elettronici, stipulata tra Consip S.p.A e le società aggiudicatrici della gara suddivisa in 6 lotti, ai sensi dell'art. 26 della L. n. 488/1999 e s.m.i., dell'art. 58 della L. n. 388/2000, nonché del D.M. 24/02/2000.

La società Edenred Italia s.r.l., con sede legale in Milano, Via G.B. Pirelli n. 18, si è aggiudicata l'appalto per il lotto 1, comprendente le regioni Liguria, Lombardia, Piemonte e Valle d'Aosta, offrendo lo sconto del 21,73% da applicare al valore nominale di ciascun buono pasto nel caso di fatturazione alla consegna.

In ottemperanza alle disposizioni statali sopra richiamate, con atto 09/07/2018/ n. 13 era quindi stata determinata l'adesione al lotto 1 della suddetta convenzione, che però

si è esaurito prima che fosse possibile inserire l'ordine di acquisto nel MePA, come risulta dall'apposita comunicazione pubblicata nel portale di Consip S.p.A.

L'art. 36, c. 2 del D. Lgs. n. 50/2016 stabilisce che *".....le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità:*

a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta;".

L'art. 1, c. 50 della L. n. 296/2006, come modificato dall'art. 1, c. 502 della L. n. 208/2015, stabilisce che *".....le (altre) amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nonché le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure"*.

Istruttoria

Il fabbisogno annuo di buoni pasto è stimato sulla base del numero di rientri pomeridiani previsti dall'orario di servizio di ciascun dipendente dell'Agenzia.

Tramite il sistema informativo dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), per il presente affidamento è stato acquisito il Codice Identificativo di Gara (CIG) ZAA24472AE.

Riferimenti normativi

Decreto Legislativo 18/08/2000 n. 267 *"Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali"* ed in particolare l'articolo 107 intitolato *"Funzioni e responsabilità della dirigenza"* e l'articolo 183 intitolato *"Impegno di spesa"*.

Decreto-Legge 06/07/2012 n. 95 *"Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario"*, convertito in legge, con modificazioni, dall'[art. 1, comma 1, della Legge 07/08/2012 n. 135](#), ed in particolare l'articolo 1 intitolato *"Riduzione della spesa per l'acquisto di beni e servizi e trasparenza delle procedure"* e l'articolo 5 intitolato *"Riduzione di spese delle pubbliche amministrazioni"*.

Legge 23/12/2014 n. 190 *"Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2015)"*, ed in particolare l'articolo 1, commi 16 e 17.

Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze 22/12/2015 *"Estensione degli obblighi di acquisto tramite strumenti centralizzati alla categoria merceologica dei buoni pasto"*.

Decreto Legislativo 18/04/2016 n. 50 *“Codice dei contratti pubblici”*, come modificato dal D. Lgs. 19/04/2017 n. 56 *“Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50”*, ed in particolare l’articolo 36 intitolato *“Contratti sotto soglia”*.

Legge 27/12/2006 n. 296 *“Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007)”* ed in particolare l’articolo 1, comma 450.

Legge 28/12/2015 n. 208 *“Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2016)”* ed in particolare l’articolo 1, comma 502.

Atti di organizzazione interna

“Documento Unico di Programmazione 2018-2020”, approvato dall’Assemblea dell’Agenzia con deliberazione 15/12/2017 n. 6.

“Piano esecutivo di gestione (PEG) 2018-2020”, approvato dal Consiglio di Amministrazione con deliberazione 31/08/2018 n. 10.

DETERMINA

- 1) Di revocare, per i motivi illustrati in premessa, la determinazione 09/07/2018 n. 13 con cui si è stabilito di aderire alla Convenzione Buoni Pasto Elettronici 1, lotto 1 fra Consip S.p.A. e Edenred Italia s.r.l. per un periodo di 36 mesi, allo scopo di erogare al personale dell’Agenzia il servizio sostitutivo di mensa mediante attribuzione, ai dipendenti aventi diritto, di buoni pasto elettronici del valore nominale di € 7,00, nonché di cancellare gli impegni di spesa per complessivi Euro 11.377,60 assunti con la stessa determinazione.
- 2) Di erogare al personale dell’Agenzia il servizio sostitutivo di mensa, per un periodo di 24 mesi, mediante attribuzione, ai dipendenti aventi diritto, di buoni pasto elettronici del valore nominale di € 7,00, e di stabilire in n. 1.100 buoni pasto il fabbisogno stimato per il periodo 01/04/2018 – 31/03/2020.
- 3) Di avviare a tal fine una trattativa diretta con la ditta Edenred Italia s.r.l., con sede legale in Milano, Via G.B. Pirelli n. 18, iscritta al Registro delle Imprese di Milano al n. 01014660417, P. IVA 09429840151 (CIG ZAA24472AE).
- 4) Di approvare il capitolato tecnico allegato quale parte integrante e sostanziale del presente atto.
- 5) Di specificare, ai sensi e per gli effetti dell’art.192 del D.Lgs. n.267/2000 e dell’art. 32, c. 2 del D. Lgs. n. 50/2016, che:

- a) il fine e l'oggetto del contratto, l'importo e il fornitore sono quelli indicati ai punti 2), 3) e 6);
 - b) la scelta del fornitore viene effettuata assumendo quale indagine di mercato la recente gara espletata da Consip S.p.A. e citata in premessa, con cui il medesimo servizio è stato affidato alla ditta Edenred Italia s.r.l. che è risultata in possesso dei prescritti requisiti di carattere generale e tecnico-professionali e che ha formulato la migliore offerta;
 - c) il contratto verrà stipulato in forma espressa scritta mediante l'apposita procedura telematica disponibile nel MePA.
- 6) Di prenotare l'impegno della spesa di € 7.700,00, oltre all'IVA 4% pari a € 308,00, per un importo complessivo di € 8.008,00 ai fini dell'esecuzione del servizio di cui al punto 2).
- 7) Di imputare la spesa complessiva di € 8.008,00 ai seguenti capitoli del PEG 2018-2020:
- ✓ € 4.000,00 al capitolo 1100201/4 - annualità 2018 (obbligazione esigibile entro il 31/12/2018);
 - ✓ € 4.000,00 al capitolo 1100201/4 - annualità 2019 (obbligazione esigibile entro il 31/12/2019);
 - ✓ € 8,00 al capitolo 1010303/3 - annualità 2018 (obbligazione esigibile entro il 31/12/2018);

Cremona, 11/10/2018

IL DIRETTORE
Claudio Cerioli

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi dell'art.21 del D.Lgs n.82/2005 e s.m.i.