



**Agenzia per il trasporto pubblico locale  
del bacino di Cremona e Mantova**

---

**DETERMINAZIONE n. 2018/2 del 09/02/2018**

**Oggetto: Studio Giallo s.r.l. - affidamento elaborazione buste paga e servizi accessori  
in materia di personale (CIG ZCE21A640D)**

**L'incarico nella Posizione Organizzativa**  
**"Gestione dei contratti di servizio e coordinamento amministrativo"**

**Decisione**

Esternalizzare, per l'anno 2018, il servizio di gestione delle posizioni dell'Agenzia presso i vari enti previdenziali e di elaborazione delle buste paga del personale che percepisce emolumenti direttamente dall'Agenzia e gli adempimenti connessi, nonché gli ulteriori servizi attinenti la gestione del personale dell'Agenzia illustrati nel capitolato allegato B al presente atto.

Affidare tali servizi allo Studio Giallo s.r.l. (codice fiscale e partita IVA 02025210200), società tra professionisti con sede in Porto Mantovano (MN), via Spinelli n. 6/F, ed impegnare a suo favore la spesa conseguente pari a € 2.537,60, comprensiva del contributo previdenziale 4% e dell'IVA 22%.

**Motivazione delle scelte**

L'esternalizzazione del servizio risulta conveniente per l'Agenzia, rispetto allo svolgimento delle medesime attività con personale interno, per i seguenti motivi:

- ✓ economicità, considerato che il costo del servizio è inferiore a quelli da sostenere per la formazione e l'aggiornamento dei dipendenti da adibire a questa mansione, derivanti dalla complessità e dalla continua evoluzione della normativa che disciplina la materia, oltre che per l'acquisto di strumenti informatici dedicati;
- ✓ efficacia organizzativa, considerato che la minimale dotazione organica dell'Agenzia non presenta addetti con residua disponibilità prestazionale ed idoneo profilo professionale.

L'affidatario, specializzato nella gestione del personale degli enti locali, ha formulato la migliore offerta nell'ambito della procedura di RdO n. 1839514 espletata nel Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA - [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it)) di Consip S.p.A. ed è quindi risultato aggiudicatario dell'appalto.

**Contesto di riferimento**

Ai sensi dello Statuto dell'Agenzia:

- ✓ *"L'incarico di Direttore è conferito con contratto di diritto privato a tempo determinato, che ne stabilisce anche la durata, non inferiore a tre anni; l'incarico è rinnovabile. In ogni caso, il Direttore resta in carica fino al conferimento dell'incarico al nuovo Direttore. Il contratto stabilisce inoltre il trattamento economico, nonché i casi di risoluzione anticipata del rapporto."* (art. 13, c. 3);
- ✓ *"L'Agenzia è costituita con personale comandato o incaricato o trasferito presso i propri uffici dagli Enti aderenti ai sensi del d.lgs. n. 165/2001."* (art. 15, c. 3).

L'attuale dotazione organica comprende, oltre al Direttore, quattro dipendenti comandati dagli enti aderenti tra cui un funzionario incaricato di posizione organizzativa; il trattamento economico fondamentale del personale in comando viene erogato dagli

enti di appartenenza mentre la retribuzione del Direttore ed il trattamento accessorio afferente alla posizione organizzativa sono erogati direttamente dall'Agenzia.

L'art. 147 del D. Lgs. n. 267/2000 stabilisce che *"Gli enti locali, nell'ambito della loro autonomia normativa e organizzativa, individuano strumenti e metodologie per garantire, attraverso il controllo di regolarità amministrativa e contabile, la legittimità, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa"*.

L'art. 36, c. 2 del D. Lgs. n. 50/2016 stabilisce che *".....le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità:*

*a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, adeguatamente motivato o per i lavori in amministrazione diretta"*.

L'art. 1, c. 50 della L. n. 296/2006, come modificato dall'art. 1, c. 502 della L. n. 208/2015, stabilisce che *".....le (altre) amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nonché le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure"*.

### **Istruttoria**

Tramite il sistema informativo dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), per il presente affidamento è stato acquisito il Codice Identificativo di Gara (CIG) ZCE21A640D.

In data 10/01/2018, nel MePA di Consip S.p.A., è stata avviata la procedura di richiesta di Offerta (RdO) n. 1839514, le cui caratteristiche sono riepilogate nell'allegato C al presente atto.

Alla scadenza del termine assegnato ai concorrenti per la presentazione delle offerte (17/01/2018, ore 12:00) risultava pervenuta la sola offerta dello Studio Giallo s.r.l. (identificativo univoco 4319877) di cui all'allegato D.

Viene quindi aggiudicato l'appalto al suddetto fornitore, che ha offerto un prezzo di € 2.080,00, corrispondente ad un ribasso del 16,80% sul valore a base d'asta.

Ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 36, c. 5 del D. Lgs. n. 50/2016, si è provveduto ad acquisire per via telematica il documento unico di regolarità contributiva (DURC) prot. n. INAIL\_9243260, da cui il contraente risulta in posizione regolare. E' in corso la verifica degli altri requisiti di ordine generale prescritti per la partecipazione alle procedure di affidamento dei contratti pubblici, ai sensi dell'art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016.

Si è inoltre accertato che nel presente appalto sono assenti rischi interferenziali in quanto si tratta di una prestazione di natura intellettuale e pertanto, ai sensi dell'art. 26, c. 3-bis del D. Lgs. n. 81/2008, nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi

viene riconosciuta all'operatore economico, né è stato predisposto il Documento Unico di Valutazione dei Rischi Interferenziali (DUVRI).

### **Riferimenti normativi attinenti all'atto**

Legge Regionale 04/04/2012 n. 6 *"Disciplina del settore dei trasporti"* ed in particolare l'articolo 7 intitolato *"Istituzione e funzioni delle agenzie per il trasporto pubblico locale"* e l'articolo 60 intitolato *"Costituzione delle agenzie per il trasporto pubblico locale e relative competenze"*.

Legge Regionale 08/07/2015 n. 19 *"Riforma del sistema delle autonomie della Regione e disposizioni per il riconoscimento della specificità dei territori montani in attuazione della legge 7 aprile 2014, n. 56 (Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni)"* ed in particolare l'articolo 4 intitolato *"Disposizioni in materia di trasporto pubblico locale. Modifiche alla l.r. 6/2012"*.

Decreto Legislativo 18/08/2000 n. 267 *"Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali"* ed in particolare l'articolo 107 intitolato *"Funzioni e responsabilità della dirigenza"*, l'articolo 147 intitolato *"Tipologia dei controlli interni"* e l'articolo 183 intitolato *"Impegno di spesa"*.

Decreto Legislativo 18/04/2016 n. 50 *"Codice dei contratti pubblici"* e s.m.i. ed in particolare l'articolo 32 intitolato *"Fasi delle procedure di affidamento"*, l'articolo 36 intitolato *"Contratti sotto soglia"* e l'articolo 80 intitolato *"Motivi di esclusione"*.

Decreto Legislativo 27/10/2009 n. 150 *"Attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni"* ed in particolare l'articolo 16 intitolato *"Norme per gli Enti territoriali e il Servizio sanitario nazionale"*.

Legge 27/12/2006 n. 296 *"Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007)"* ed in particolare l'articolo 1, comma 450.

Legge 28/12/2015 n. 208 *"Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2016)"* ed in particolare l'articolo 1, comma 502.

Decreto Legislativo 09/04/2008 n. 81 *"Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro"* ed in particolare l'art. 26 intitolato *"Obblighi connessi ai contratti d'appalto o d'opera o di somministrazione"*.

Determinazione ANAC 05/03/2008 n. 3 *"Sicurezza nell'esecuzione degli appalti relativi a servizi e forniture. Predisposizione del documento unico di valutazione dei rischi (DUVRI) e determinazione dei costi della sicurezza – L. n. 123/2007 e modifica dell'Art. 3 del D.Lgs. n. 626/1994, e Art. 86, commi 3-bis e 3-ter, del D.lgs n. 163/2006"*.

Decreto del Presidente della Repubblica 16/03/2013 n. 62 *"Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto"*

*legislativo 30 marzo 2001, n. 165” ed in particolare l’art. 2 intitolato “Ambito di applicazione”.*

### **Atti di organizzazione interna**

Statuto dell’Agenzia, pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia, serie Avvisi e Concorsi, n. 23 del 03/06/2015, ed in particolare l’articolo 13 intitolato “Direttore” e l’articolo 15 intitolato “Uffici e personale”.

“Documento Unico di Programmazione 2018-2020”, approvato dall’Assemblea dell’Agenzia con deliberazione 15/12/2017 n. 6.

“Bilancio di Previsione 2018-2020”, approvato dall’Assemblea dell’Agenzia con deliberazione 15/12/2017 n. 7.

Provvedimento del Direttore prot. n. 62 del 01/04/2016, di attribuzione di incarico sulla posizione organizzativa denominata “Gestione dei contratti di servizio e coordinamento amministrativo”.

### **DETERMINA**

- 1) Di esternalizzare, per l’anno 2018, il servizio di gestione delle posizioni dell’Agenzia presso i vari enti previdenziali e di elaborazione delle buste paga del personale che percepisce emolumenti direttamente dall’Agenzia e gli adempimenti connessi, nonché gli ulteriori servizi attinenti la gestione del personale dell’Agenzia illustrati nell’allegato B, parte integrante e sostanziale del presente atto.
- 2) Di affidare il servizio di cui al punto 1) allo Studio Giallo s.r.l. (codice fiscale e partita IVA 02025210200), società tra professionisti con sede in Porto Mantovano (MN), via Spinelli n. 6/F, alle condizioni specificate nell’allegato A, parte integrante e sostanziale del presente atto.
- 3) Di impegnare, a favore dell’affidatario di cui al punto 2), la spesa conseguente di € 2.000,00, oltre al contributo previdenziale 4% pari a € 80,00 e all’IVA 22% pari a € 457,60.
- 4) Di imputare l’intero ammontare delle spese di cui al punto 3), pari a complessivi € 2.537,60, al titolo 1, missione 01, programma 03, macroaggregato 103, annualità 2018 del bilancio di previsione 2018-2020, dando atto che, in seguito all’approvazione del PEG 2018-2020, verrà effettuata l’imputazione definitiva sul capitolo di destinazione.
- 5) Di attestare che la spesa di cui ai punti 3) e 4) diventerà esigibile entro il 31/12/2018.
- 6) Di confermare l’assenza di rischi da interferenza e pertanto di stabilire che nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi verrà riconosciuta all’operatore

economico affidatario dell'appalto, e che non si rende, altresì, necessaria la predisposizione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi Interferenziali (DUVRI).

- 7) Di rendere edotto l'affidatario riguardo alle disposizioni concernenti i principi e obblighi la cui violazione costituisce causa di risoluzione del rapporto contrattuale con il fornitore, stabiliti dal "*Codice di comportamento dei dipendenti pubblici*" di cui al D.P.R. 16/03/2013 n. 62.
- 8) Di disporre, ai sensi dell'art. 29 del d.lgs. n. 50/2016, la pubblicazione e l'aggiornamento di tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente" all'indirizzo [www.agenziatpl.crmn.it](http://www.agenziatpl.crmn.it), con l'applicazione delle disposizioni di cui al d.lgs. 33/2013.

Mantova, 09/02/2018

L'INCARICATO P.O.  
*Giovanni Balzanelli*

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi dell'art.21 del D.Lgs n.82/2005 e s.m.i.*