

Deliberazione dell'Assemblea

atto n. 2020/6

Seduta del 05/08/2020, ore 17.00

Presieduta da Raffaele Favalli, Presidente dell'Agenzia

Presenti:

Fabio Bergamaschi, Assessore delegato a rappresentare il Comune di Crema

Simona Pasquali, Assessore delegato a rappresentare il Comune di Cremona

Maddalena Portioli, Consigliere delegato a rappresentare il Comune di Mantova

Paolo Mirko Signoroni Presidente della Provincia di Cremona

Paolo Galeotti Vice-Presidente della Provincia di Mantova

Alessandra Cappellari, Consigliere, delegato a Rappresentare la Regione Lombardia

Assenti: nessuno

Assiste inoltre l'avv. Ezio Zani, dello studio ZBGM di Mantova, in qualità di consulente legale dell'Agenzia.

Assiste infine il Direttore Claudio Cerioli che, ai sensi dell'art. 5 c. 5 dello Statuto, funge da segretario verbalizzante

Oggetto: Valutazioni e indirizzi in merito alla continuità del contratto di servizio TPL stipulato tra la Provincia di Cremona, i Comuni di Crema e di Cremona e l'ATI Autoguidovie/KM/Line/Star/Miobus - Soluzione proroga in senso stretto ex CE 1370/2007.

L'ASSEMBLEA

PREMESSO che:

- ai sensi della L.R. n. 6/2012, art. 60, c. 7 l'Agenzia é subentrata nella titolarità dei i contratti di servizio stipulati dagli enti locali regolatori di servizi TPL urbani ed interurbani nel bacino interprovinciale di Cremona e Mantova, prima della costituzione dell'Agenzia stessa;
- il 30 giugno 2021 viene a scadere il contratto di servizio per il trasporto pubblico locale urbano e di area urbana sottoscritto fra la Provincia di Cremona, i Comuni di Cremona e Crema e l'ATI Autoguidovie/KM/Line/Star/Miobus n. rep. 8388 in data 5/06/2013;

RICORDATO che:

- al fine di avviare il percorso per la gara per un nuovo affidamento a decorrere dal 1° luglio 2021, con propria deliberazione 2018/4 del 24/10/2018 ha approvato il Programma di bacino per il t.p.l. – primo scenario – cui deve seguire l'approvazione del secondo scenario, costituito dal programma dei servizi e dal sistema tariffario da mettere a gara;
- con propria deliberazione 2018/8 del 21/12/2018 ha approvato un documento contenente i primi indirizzi e le linee di orientamento per la suddetta gara;
- tali indirizzi sono stati ripresi negli avvisi di preinformazione pubblicati sulla G.U.C.E., nei termini e modi previsti dalla normativa vigente, nel gennaio 2019 e nel dicembre 2019;
- nel frattempo è proseguito a livello regionale il percorso per la definizione dei documenti di gara, dei regolamenti e delle specifiche tecniche in modo da uniformare le procedure su tutto il territorio regionale;
- molti degli affidamenti attivi in Lombardia sono scaduti dopo la prima tornata di gare e in qualche caso sono ancora operanti concessioni antecedenti la riforma, affidate senza gara, mentre nel bacino di Cremona e Mantova si avvia a conclusione il secondo ciclo di affidamenti a seguito di gare europee;
- le altre agenzie lombarde hanno esteso la durata degli affidamenti in scadenza mediante successive proroghe tecniche, mentre Regione Lombardia ha ripetutamente differito il termine per l'espletamento delle gare;
- tale termine, da ultimo fissato con legge regionale 15/2019 nel 30 giugno 2020, è stato ulteriormente differito di 18 mesi a seguito dell'emergenza sanitaria in corso;

RILEVATO che nel bacino di Cremona e Mantova tutti i servizi di TPL sono stati affidati con procedure europee ad evidenza pubblica, per due tornate, e che nessuna proroga tecnica è stata necessaria per la continuità dei servizi;

ESAMINATA l'istanza in data 3/11/2019, registrata al prot. n. 2019/1347, con la quale il Gestore dei servizi di TPL del territorio cremonese, ATI Cremona, ha presentato richiesta di proroga in senso stretto del contratto in essere, ai sensi dell'art. 4, punto 4) del Regolamento CE n. 1370/2007, proponendo - a fronte di una proroga quadriennale - incrementi della qualità dei servizi, con nuovi investimenti e migliorie per i territori;

ATTESO che:

- il Consiglio di Amministrazione, dopo aver valutato come l'istanza presentasse contenuti apprezzabili ed interessanti, con propria deliberazione 20/11/2019 n. 2019/16 ha ritenuto opportuno acquisire l'orientamento degli enti locali, da esprimersi con specifico atto di

indirizzo, ciascuno per il servizio di competenza ed ha provveduto quindi alla trasmissione della documentazione ai Comuni di Crema e Cremona e alla Provincia di Cremona;

- con il medesimo atto, il Consiglio ha deliberato di richiedere al legale amministrativista di fiducia dell'Agenzia, un parere tecnico-legale in merito alla legittimità ed opportunità di una proroga fondata sulla vigente disciplina comunitaria, alle modalità di attuazione, agli atti conseguenti e alla durata del periodo di proroga stesso;
- il parere dell'avv. Ezio Zani, dello studio ZBGM di Mantova, acquisito al prot. n. 2020/141 in data 6/2/2020, è stato trasmesso agli Enti aderenti all'Agenzia, per la condivisione del contenuto e per consentire l'espressione di motivato parere nell'Assemblea chiamata a deliberare sul percorso da seguire;

FATTO PRESENTE che:

- con proprio atto 26/3/2020 n. 2020/1 ha approvato, ai sensi dell'art. 7, comma 2 punto e) del vigente Statuto, la proroga del contratto di servizio interurbano di Mantova ex art. 4, punto 4) del Regolamento CE n. 1370/2007 (proroga in senso stretto);
- nelle settimane successive le condizioni esterne sono notevolmente cambiate: con decreto interministeriale è stata approvata l'assegnazione definitiva delle risorse di cui all'art. 3 del DPCM 17/04/2019 (Piano strategico nazionale per la mobilità sostenibile PSNMS) per il rinnovo del parco veicolare e delle relative infrastrutture nelle aree ad alto inquinamento di particolato, PM10 e biossido di azoto;
- di tale finanziamento beneficiano sia il Comune di Mantova che il Comune di Cremona, con la possibilità di cofinanziare, fino all'80%, parte della spesa per investimenti programmati dai rispettivi Gestori del TPL nell'ambito della proroga richiesta;
- con D.L. 19/5/2020 n. 34 convertito in legge 14/07/2020 n. 77, nel quadro delle provvidenze straordinarie legate all'emergenza sanitaria in atto, il Governo ha previsto la facoltà per i Gestori di non acquistare più veicoli elettrici o a carburante alternativo ma un maggior numero di mezzi tradizionali a gasolio e abolito fino al 31/12/2021 l'obbligo di cofinanziamento del gestore;
- tali nuove condizioni confliggono con i contenuti qualificanti della proposta formulata lo scorso novembre, in assenza di emergenze, da parte dei Gestori. E' stato avviato quindi un complesso confronto con i Gestori stessi, per ottenere la conferma degli impegni presi in chiave ambientale e di rinnovo della flotta, sia per altre miglione;
- a seguito di tale confronto con proprio atto 28/05/2020 n. 2020/2 ha approvato, ai sensi dell'art. 7, comma 2 punto e) del vigente Statuto, la proroga del contratto di servizio urbano e di area urbana di Mantova ex art. 4, punto 4) del Regolamento CE n. 1370/2007 (proroga in senso stretto);

RILEVATO che la discussione relativa al contratto di servizio unico di Cremona era stata temporaneamente sospesa per l'emergenza sanitaria in corso e per raggiungere con il Gestore del servizio urbano di Cremona accordi analoghi a quelli di Mantova, circa l'impegno dei finanziamenti del Piano strategico nazionale per la mobilità sostenibile, accordi che sono ora stati raggiunti;

RICORDATO che l'art. 7, comma 2, punto e) dello Statuto prevede che l'approvazione delle modalità di affidamento del servizio e delle procedure di vigilanza e controllo spetti all'Assemblea e che ai sensi dell'art. 10, comma 1, lett. d) spetta al Consiglio l'adozione di proposte relative agli atti di competenza dell'Assemblea;

VISTI:

- la deliberazione 25/5/2020 n. 2020/6, con la quale il Consiglio di Amministrazione, ha riaffermato il proprio parere favorevole alla proroga in senso stretto ex art. 4, punto 4) del Regolamento CE n. 1370/2007;
- l'atto di indirizzo 24/02/2020 n. 37 con il quale la Giunta del Comune di Crema ha espresso il proprio parere favorevole in merito alla proroga negoziata del contratto di servizio ex art. 4, punto 4) del Regolamento CE n. 1370/2007, subordinandola al rispetto delle migliorie proposte dal gestore e a specifiche richieste aggiuntive del Comune stesso;
- l'atto di indirizzo 24/6/2020 n. 880 con il quale la Giunta del Comune di Cremona ha espresso il proprio parere favorevole in merito alla proroga negoziata del contratto di servizio ex art. 4, punto 4) del Regolamento CE n. 1370/2007, subordinandola al rispetto delle migliorie proposte dal gestore e inoltre all'impegno dei finanziamenti di cui al DPCM 17/4/2019 relativo al PSNMS;
- la nota 4/8/2020 prot. 662 con la quale KM, gestore del servizio urbano di Cremona e mandante dell'ATI Cremona, nel prendere atto dell'atto di indirizzo di cui sopra, esprime la disponibilità ad attuare i progetti in aggiunta previsti in attuazione del PSNMS e si impegna a garantire l'utilizzo delle risorse per il raggiungimento degli obiettivi della deliberazione;

SENTITA la relazione dell'avv. Zani, il quale, ribadendo quanto espresso nel parere e nelle precedenti sedute, circa l'opportunità della proroga nel quadro delle incertezze normative e finanziarie, che continuano a non essere risolte evidenzia come l'emergenza COVID-19, che nessuno aveva previsto prima, se da un lato ha portato ad ulteriori rinvii nella soluzione delle incertezze in questione, ne ha aggiunte molte altre, quali il crollo vertiginoso dei ricavi da tariffa e della clientela abituale. Si porrà dunque in futuro un tema di ritorno alla normalità e di ripresa che la proroga consente di valutare come obiettivo di un arco di quattro anni e non dei soli 18 mesi consentiti dalla proroga Covid-19;

CONSIDERATA la favorevole valutazione manifestata dal Direttore in fase di istruttoria, in ordine alla congruità di una proroga con durata pari a quattro anni, ai fini dell'ammortamento degli investimenti aggiuntivi proposti dal Gestore, e visto il conforme orientamento espresso dal Consiglio di Amministrazione con deliberazione 9/3/2020 n. 2020/4.

RICONOSCIUTA l'opportunità di dar corso quindi alla proroga ex art. 4, punto 4) del Regolamento CE n. 1370/2007 per il contratto di servizio di Cremona, in rapporto alle migliorie previste per gli investimenti e per il servizio a favore del territorio, che sono sintetizzate nella proposta del Gestore così come integrata dagli atti di indirizzo del Comune di Cremona e del Comune di Crema;

VISTI:

- l'art. 7, comma 2, punto e) dello Statuto in ordine alla competenza dell'Assemblea in merito alla decisione in oggetto;
- i pareri favorevoli in merito alla regolarità tecnica e contabile richiesti ed espressi dal Direttore sulla suindicata proposta di deliberazione, ai sensi dell'art. 49 del T.U.E.L.;
- il "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" approvato con D. Lgs. 18/08/2000 n. 267;

Con voti favorevoli ed unanimi resi in forma palese

DELIBERA

1. di approvare ai sensi dell'art. 7, comma 2, punto e) del vigente Statuto la proroga ex art. 4, punto 4) del Regolamento CE n. 1370/2007 (proroga in senso stretto) dell'affidamento dei servizi interurbani, urbani e di area urbana di cui al contratto rep. 8388 in data 5/06/2013, stipulato tra la

Provincia di Cremona, i Comuni di Cremona e di Crema e l'ATI Autoguidovie/
KM/Line/Star/Miobus;

2. di dare atto che la proroga stessa ha validità di quattro anni a partire dal 1° luglio 2021 e che è subordinata all'attuazione dei progetti strategici meglio dettagliati nella istanza di proroga in data 3/11/2019 registrata al prot. N. 2019/1347 e integrata secondo gli atti di indirizzo dei Comuni di Crema e Cremona citati in premessa;
3. Di dare mandato al Direttore di assumere gli atti conseguenti e necessari all'attuazione della proroga stessa.
4. Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, c. 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

Letto, confermato e sottoscritto

IL SEGRETARIO VERBALIZZANTE
F.to Claudio Cerioli

IL PRESIDENTE DELL'AGENZIA
F.to Raffaele Favalli