



**AGENZIA TPL**  
CREMONA MANTOVA

## **Deliberazione dell'Assemblea**

**atto n. 2020/2**

**Seduta del 28/05/2020, ore 16.00**

Presieduta da Raffaele Favalli, Presidente dell'Agenzia

Presenti:

Fabio Bergamaschi, delegato a rappresentare il Comune di Crema

Simona Pasquali, delegata a rappresentare il Comune di Cremona

Gabriele Squassabia, delegato a rappresentare il Comune di Mantova

Paolo Mirko Signoroni, Presidente della Provincia di Cremona

Beniamino Morselli, Presidente della Provincia di Mantova

Alessandra Cappellari, delegata a rappresentare la Regione Lombardia.

Assiste inoltre l'avv. Ezio Zani, dello studio ZBGM di Mantova, in qualità di consulente legale dell'Agenzia.

Assiste infine il Direttore Claudio Cerioli che, ai sensi dell'art. 5 c. 5 dello Statuto, funge da segretario verbalizzante

**Oggetto:** Valutazioni e indirizzi in merito alla continuità del contratto di servizio TPL stipulato in data 05/07/2012 tra il Comune di Mantova e APAM Esercizio S.p.A. - Soluzione proroga in senso stretto ex CE 1370/2007 ovvero soluzione proroga tecnica.

.

## L'ASSEMBLEA

PREMESSO che:

- ai sensi della L.R. n. 6/2012, art. 60, c. 7 l'Agenzia é subentrata nella titolarità di tutti i contratti di servizio stipulati dagli enti locali regolatori di servizi TPL urbani ed interurbani nel bacino interprovinciale di Cremona e Mantova, prima della costituzione dell'Agenzia stessa;
- il 31 maggio 2020 viene a scadere il contratto di servizio per il trasporto pubblico locale urbano e di area urbana sottoscritto fra il Comune di Mantova e APAM Esercizio S.p.A. rep. 40437 in data 5/07/2012;
- nei documenti di programmazione dell'Agenzia, in particolare nel D.U.P., era previsto fin dalla costituzione dell'Agenzia che tale contratto sarebbe stato prorogato fino al 30 giugno 2021, al fine di allinearne la scadenza con il corrispondente contratto relativo al sottobacino di Cremona e con lo scopo di porre a gara per il terzo affidamento in unica soluzione tutti i servizi TPL urbani ed extraurbani del bacino.

RICORDATO che:

- al fine di avviare il percorso per la gara per un nuovo affidamento a decorrere dal 1° luglio 2021, con propria deliberazione 2018/4 del 24/10/2018 ha approvato il Programma di bacino per il t.p.l. – primo scenario – cui deve seguire l'approvazione del secondo scenario, costituito dal programma dei servizi e dal sistema tariffario da mettere a gara;
- con propria deliberazione 2018/8 del 21/12/2018 ha approvato un documento contenente i primi indirizzi e le linee di orientamento per la suddetta gara;
- tali indirizzi sono stati ripresi negli avvisi di preinformazione pubblicati sulla G.U.C.E., nei termini e modi previsti dalla normativa vigente, nel gennaio 2019 e nel dicembre 2019;
- nel frattempo è proseguito a livello regionale il percorso per la definizione dei documenti di gara, dei regolamenti e delle specifiche tecniche in modo da uniformare le procedure su tutto il territorio regionale;
- molti degli affidamenti attivi in Lombardia sono scaduti dopo la prima tornata di gare e in qualche caso sono ancora operanti concessioni antecedenti la riforma, affidate senza gara, mentre nel bacino di Cremona e Mantova si avvia a conclusione il secondo ciclo di affidamenti a seguito di gare europee;
- le altre agenzie lombarde hanno esteso la durata degli affidamenti in scadenza mediante successive proroghe tecniche, mentre Regione Lombardia ha ripetutamente differito il termine per l'espletamento delle gare;
- tale termine, da ultimo fissato con legge regionale 15/2019 nel 30 giugno 2020, è stato ulteriormente differito di 18 mesi a seguito dell'emergenza sanitaria in corso.

RILEVATO che nel bacino di Cremona e Mantova tutti i servizi TPL sono stati affidati con procedure europee ad evidenza pubblica, per due tornate, e che nessuna proroga tecnica è stata necessaria per la continuità dei servizi;

ESAMINATA l'istanza in data 12/11/2019, registrata al prot. n. 2019/1346, con la quale il Gestore dei servizi TPL del territorio mantovano, APAM Esercizio S.p.A., ha presentato richiesta di proroga in senso stretto dei due contratti in essere per il servizio interurbano e per il servizio urbano e di area urbana di Mantova, ai sensi dell'art. 4, punto 4) del Regolamento CE n. 1370/2007, proponendo - a fronte di una proroga quadriennale - incrementi della qualità dei servizi, con nuovi investimenti e migliorie per i territori.

ATTESO che:

- analoga istanza è stata presentata dal Gestore dei servizi del sottobacino di Cremona, che formerà oggetto di esame e discussione, da tenersi in data successiva;
- il Consiglio di Amministrazione, dopo aver valutato come l'istanza presentasse contenuti apprezzabili ed interessanti, con propria deliberazione 20/11/2019 n. 2019/16 ha ritenuto opportuno acquisire l'orientamento degli enti locali, da esprimersi con specifico atto di indirizzo, ciascuno per il servizio di competenza ed ha provveduto quindi alla trasmissione della documentazione al Comune e alla Provincia di Mantova;
- con il medesimo atto, il Consiglio ha deliberato di acquisire dal legale amministrativista di fiducia dell'Agenzia, un parere tecnico-legale in merito alla legittimità ed opportunità di una proroga fondata sulla vigente disciplina comunitaria, alle modalità di attuazione, agli atti conseguenti e alla durata del periodo di proroga stesso.
- il parere dell'avv. Ezio Zani, acquisito al prot. n. 2020/141 in data 6/2/2020, è stato trasmesso agli Enti aderenti all'Agenzia, per la condivisione del contenuto e per consentire l'espressione di motivato parere nell'Assemblea chiamata a deliberare sul percorso da seguire;

FATTO PRESENTE che:

- con proprio atto 26/3/2020 n. 2020/1 ha approvato, ai sensi dell'art. 7, comma 2 punto e) del vigente Statuto, la proroga del contratto di servizio interurbano di Mantova ex art. 4, punto 4) del Regolamento CE n. 1370/2007 (proroga in senso stretto);
- nelle settimane successive le condizioni esterne sono notevolmente cambiate: con decreto interministeriale è stata approvata l'assegnazione definitiva delle risorse di cui all'art. 3 del DPCM 17/04/2019 per il rinnovo del parco veicolare e delle relative infrastrutture nelle aree ad alto inquinamento di particolato PM10 e biossido di azoto;
- di tale finanziamento beneficiano sia il Comune di Mantova che il Comune di Cremona, con la possibilità di cofinanziare, fino all'80%, parte della spesa per investimenti programmati dai rispettivi Gestori del TPL nell'ambito della proroga richiesta;
- con D.L. 19/5/2020 n. 34, nel quadro delle provvidenze straordinarie legate all'emergenza sanitaria in atto, il Governo ha previsto la facoltà per i gestori di non acquistare più veicoli elettrici o a carburante alternativo ma un maggior numero di mezzi tradizionali a gasolio e abolito fino al 31/12/2021 l'obbligo di cofinanziamento del gestore;
- tali nuove condizioni confliggono con i contenuti qualificanti della proposta formulata lo scorso novembre, in assenza di emergenze, da parte dei gestori. E' stato avviato quindi un complesso confronto con i gestori, in particolare con quello del contratto di servizio urbano di Mantova, che è in scadenza, ma anche con quello cremonese, per ottenere la conferma degli impegni presi in chiave ambientale e di rinnovo della flotta, sia per altre migliorie;

RILEVATO che in particolare per Mantova, a seguito di diversi confronti fra le parti interessate si è potuto raggiungere un accordo contenuto in una bozza di protocollo d'intesa sottoposto ai rispettivi organi degli Enti coinvolti;

RICORDATO che l'art. 7, comma 2, punto e) dello Statuto prevede che l'approvazione delle modalità di affidamento del servizio e delle procedure di vigilanza e controllo spetta all'Assemblea e che ai sensi dell'art. 10, comma 1, lett. d) spetta al Consiglio l'adozione di proposte relative agli atti di competenza dell'Assemblea;

VISTI:

- la deliberazione 25/5/2020 n. 2020/6, con la quale il Consiglio di Amministrazione, nel riaffermare il proprio parere favorevole alla proroga in senso stretto ex art. 4, punto 4) del Regolamento CE n. 1370/2007, ha approvato la bozza di protocollo d'intesa predisposta dagli uffici in merito alla conferma degli impegni del Gestore in rapporto alla proroga stessa e all'inserimento di alcune migliorie richieste dal Comune di Mantova;
- l'atto di indirizzo 26/3/2020 n. 70 con il quale la Giunta del Comune di Mantova ha espresso il proprio parere favorevole alla proroga negoziata del contratto di servizio ex art. 4, punto 4) del Regolamento CE n. 1370/2007, subordinandola al rispetto delle migliorie proposte dal gestore;

SENTITA la relazione dell'avv. Zani, il quale, in aggiunta a quanto espresso nel proprio formale parere, sottolinea come una gara di questa entità, oltre 300 ml di euro, costituisca un impegno notevole e come sia sostanzialmente impossibile predisporre atti di gara completi e non impugnabili, in un quadro di così grave incertezza del settore. Si pone infatti il dubbio che non solo la stazione appaltante non sia in grado di mettere insieme gli elementi necessari e in particolare un piano economico finanziario credibile, ma che gli stessi soggetti eventualmente partecipanti non sarebbero capaci di eseguire proiezioni tali da renderli convinti di quanto e come offrire, specie in un territorio dove la mobilità su mezzo pubblico non presenta valori economici così appetibili. Ne consegue che l'aver scelto la strada della proroga in senso stretto (negoziata) mentre lo Stato e la Regione stessa stanno individuando proroghe tecniche di emergenza, sia per l'Agenzia motivo di soddisfazione, per i benefici che potrà portare al territorio.

CONSIDERATA la favorevole valutazione manifestata dal Direttore in fase di istruttoria, in ordine alla congruità di una proroga con durata pari a quattro anni, ai fini dell'ammortamento degli investimenti aggiuntivi proposti dal Gestore, e visto il conforme orientamento espresso dal Consiglio di Amministrazione con deliberazione 9/3/2020 n. 2020/4.

RICONOSCIUTA l'opportunità di dar corso quindi alla proroga ex art. 4, punto 4) del Regolamento CE n. 1370/2007 per il contratto di servizio di urbano e di area urbana di Mantova, in rapporto alle migliorie previste per gli investimenti e per il servizio a favore del territorio mantovano, che sono sintetizzate nella proposta del Gestore così come modificata nel protocollo d'intesa allegato alla presente deliberazione nella sua forma definitiva, quale parte integrante e sostanziale dell'atto stesso;

VISTI:

- l'art. 7, comma 2, punto e) dello Statuto in ordine alla competenza dell'Assemblea in merito alla decisione in oggetto;
- i pareri favorevoli in merito alla regolarità tecnica e contabile richiesti ed espressi dal Direttore sulla suindicata proposta di deliberazione, ai sensi dell'art. 49 del T.U.E.L.;
- il "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" approvato con D. Lgs. 18/08/2000 n. 267;

Con voti favorevoli ed unanimi resi in forma palese

### **DELIBERA**

1. di approvare ai sensi dell'art. 7, comma 2, punto e) del vigente Statuto la proroga ex art. 4, punto 4) del Regolamento CE n. 1370/2007 (proroga in senso stretto) dell'affidamento del servizio urbano e di area urbana di Mantova, di cui al contratto rep. 40437 in data 5/07/2012; stipulato tra Comune di Mantova e APAM Esercizio S.p.A;
2. di dare atto che la proroga stessa ha validità di quattro anni a partire dal 1° giugno 2020 e che è subordinata all'attuazione dei progetti strategici meglio dettagliati nella istanza di proroga in data 12/11/2019 registrata al prot. N. 2019/1346 e modificata come da protocollo d'intesa approvato

dal CdA in data 25/5/2020, allegato nella sua forma definitiva quale parte integrante e sostanziale del presente atto;

3. Di dare mandato al Direttore di assumere gli atti conseguenti e necessari all'attuazione della proroga stessa.
4. Di riservarsi con atti successivi la valutazione in merito alla richiesta di proroga pervenuta dai Gestori associati relativamente al contratto di servizio urbano e interurbano di Cremona;
5. Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, c. 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

Letto, confermato e sottoscritto

IL SEGRETARIO VERBALIZZANTE  
*F.to Claudio Cerioli*

IL PRESIDENTE DELL'AGENZIA  
*F.to Raffaele Favalli*