

## **Deliberazione dell'Assemblea**

**atto n. 2020/1**

**Seduta del 24/03/2020, ore 16.00**

Presieduta da Raffaele Favalli, Presidente dell'Agenzia

Presenti:

Paolo Mirko Signoroni, Presidente della Provincia di Cremona

Gabriele Squassabbia, delegato a rappresentare il Comune di Mantova

Fabio Bergamaschi, delegato a rappresentare il Comune di Crema

Beniamino Morselli, Presidente della Provincia di Mantova

Assenti: il legale rappresentante (o delegato) del Comune di Cremona e il legale rappresentante (o delegato) della Regione Lombardia.

Assiste inoltre l'avv. Ezio Zani, dello studio ZBGM di Mantova, in qualità di consulente legale dell'Agenzia.

Assiste infine il Direttore Claudio Cerioli che, ai sensi dell'art. 5 c. 5 dello Statuto, funge da segretario verbalizzante

**Oggetto: Valutazioni e indirizzi in merito alla continuità del contratto di servizio prot. n. 19430/12, rep. n. 3689, stipulato tra Provincia di Mantova e APAM Esercizio S.p.A. in data 24/05/2012. – Soluzione proroga in senso stretto ex CE 1370/2007 ovvero soluzione proroga tecnica in previsione di una nuova gara.**

## L'ASSEMBLEA

### PREMESSO:

- che ai sensi della L.R. n. 6/2012, art. 60, c. 7 l'Agenzia é subentrata nella titolarità di tutti i contratti di servizio stipulati dagli enti locali regolatori di servizi urbani ed interurbani nel bacino interprovinciale di Cremona e Mantova, prima della costituzione dell'Agenzia stessa;
- che il 31 marzo 2020 viene a scadere il contratto di servizio prot. n. 19430/12, rep. n. 3689, stipulato tra Provincia di Mantova e APAM Esercizio S.p.A. in data 24/05/2012, per la gestione del servizio di t.p.l. extraurbano della Provincia di Mantova e rinegoziato con atto notaio Bertolucci n. 80402 di rep. e n. 31435 di racc. del 27/2/2018 a seguito della determinazione n. 2017/24 del 19/12/2017
- che nei documenti di programmazione dell'Agenzia, in particolare nel D.U.P., era previsto fin dalla costituzione dell'Agenzia che tale contratto sarebbe stato prorogato fino al 30 giugno 2021, al fine di allinearne la scadenza con il corrispondente contratto relativo al sottobacino di Cremona e con lo scopo di porre a gara per il terzo affidamento in unica soluzione tutti i servizi di t.p.l. urbani ed extraurbani.

### RICORDATO:

- che al fine di avviare il percorso per la gara a far tempo dal 1° luglio 2021, con propria deliberazione 2018/4 del 24/10/2018 ha approvato il Programma di bacino per il t.p.l. – primo scenario – cui deve seguire l'approvazione del secondo scenario, costituito dal programma dei servizi e dal sistema tariffario da mettere a gara;
- che con propria deliberazione 2018/8 del 21/12/2018 ha approvato un documento contenente i primi indirizzi e le linee di orientamento per la prossima gara di affidamento dei servizi di t.p.l. dal luglio 2021;
- che tali indirizzi sono stati ripresi nella pubblicazione dell'avviso di preinformazione, nei termini e modi previsti dalla normativa vigente, pubblicato sulla G.U.C.E. nel gennaio 2018 e ripresi nel gennaio 2019;
- che nel frattempo è proseguito a livello regionale il percorso per la definizione dei documenti di gara, dei regolamenti e delle specifiche tecniche in modo da uniformarle su tutto il territorio regionale;
- che molti degli affidamenti attivi in Lombardia sono scaduti dopo la prima tornata di gare e in qualche caso sono ancora operanti regimi di concessione perché le gare non sono mai state fatte, mentre nel bacino di Cremona e Mantova si avvia a conclusione il ciclo del secondo affidamento;
- che per gli affidamenti scaduti le altre agenzie hanno provveduto con proroghe tecniche nel rispetto dei termini di conclusione dei procedimenti, che Regione Lombardia con propri atti ha provveduto via via a rinviare;
- che il termine ultimo per l'espletamento delle gare dei servizi scaduti è fissato con legge regionale 15/2019 nel 30 giugno 2020, salvo ulteriori rinvii definiti in rapporto all'emergenza sanitaria in corso in tutto il Paese.

RILEVATO che nel bacino di Cremona e Mantova i servizi di t.p.l. sono stati tutti affidati con procedure europee ad evidenza pubblica, per due tornate, e che nessuna proroga tecnica è stata necessaria per la continuità dei servizi;

ESAMINATA l'istanza in data 12/11/2019 registrata con prot. 2919/1346 con la quale il Gestore dei servizi di t.p.l. del territorio mantovano, APAM Esercizio S.p.A., ha presentato richiesta di proroga in senso stretto dei due contratti in essere per il servizio interurbano e per il servizio di area urbana di Mantova, ai sensi del Regolamento CE 1370/2007, proponendo - a fronte di una proroga quadriennale - incrementi della qualità dei servizi, con nuovi investimenti e migliorie per i territori.

ATTESO:

- che analoga istanza è stata presentata dal Gestore dei servizi del sottobacino di Cremona, che formerà oggetto di esame e discussione, unitamente alla richiesta relativa al servizio di area urbana di Mantova, in una assemblea da tenersi in data successiva;
- che Il Consiglio di Amministrazione, dopo aver valutato come l'istanza presentasse contenuti apprezzabili ed interessanti, con propria deliberazione 2019/16 del 20/11/2019 ha ritenuto opportuno acquisire un orientamento ed un atto di indirizzo da parte degli Enti locali, ciascuno per il servizio di competenza ed ha provveduto quindi alla trasmissione della documentazione al Comune e alla provincia di Mantova;
- che con il medesimo atto, il Consiglio ha deliberato di acquisire dal legale amministrativista di fiducia dell'Agenzia, un parere tecnico-legale in merito alla possibile proroga ex Regolamento CE 1370/2007, alle modalità di attuazione, agli atti conseguenti e alla durata del periodo di proroga stesso.
- che il parere dell'avv. Ezio Zani acquisito con prot. 2020/141 in data 6/2/2020 è stato trasmesso agli Enti aderenti all'Agenzia, per la condivisione del contenuto e per consentire l'espressione di motivato parere nell'Assemblea chiamata a deliberare sul percorso da seguire;

SENTITA la relazione dell'avv. Zani, il quale, in aggiunta a quanto espresso nel proprio formale parere, ha sottolineato come il contesto normativo e finanziario del settore siano ancora oggi in una fase di incertezza e preoccupazione, tali da non rendere possibile lo svolgimento di una gara con atti affidabili e completi, che possano mettere al riparo l'Agenzia e gli enti aderenti da possibili contenziosi. L'avv. Zani, premesso che la soluzione della proroga in senso stretto ex CE 1370/2007 suggerita nel proprio parere non è affatto una alternativa alla gara, ma resta nel solco della soluzione della gara europea, che potrà essere svolta in migliori condizioni, evidenzia come la stessa consenta ai territori di ottenere in tempi certi e brevi migliorie e investimenti sul territorio di non trascurabile entità;

PRESA VISIONE dell'atto di indirizzo in merito alla soluzione ex CE 1370/2007 formulato dal Presidente della Provincia di Mantova n. 24 del 20/03/2020;

FATTO PRESENTE che atti di indirizzo di analogo tenore, quindi favorevoli alla proroga ex CE 1370/2007 sono pervenuti dal Comune di Crema e dal Comune di Mantova, e saranno oggetto di discussione in vista delle possibili proroghe dei contratti di servizio per quei territori;

CONSIDERATA la favorevole valutazione manifestata dal Direttore in fase di istruttoria, in ordine alla congruità di una proroga con durata pari a 4 anni ai fini dell'ammortamento degli investimenti aggiuntivi proposti dal Gestore, e visto il conforme orientamento espresso dal Consiglio di Amministrazione con deliberazione n. 2020/4 del 9/3/2020.

DATO ATTO:

- che nei provvedimenti straordinari a vario titolo assunti in questa emergenza dal Governo e dalla Regione, non si sono trovate indicazioni che potessero permettere un'eventuale proroga dei tempi di decisione sull'argomento;
- che quindi la deliberazione in merito alla proroga e a quale modalità di proroga seguire (proroga tecnica o in senso stretto) costituisce un atto improrogabile e imprescindibile al fine di non

interrompere i flussi di finanziamento per il pagamento dei corrispettivi e in definitiva l'erogazione del servizio;

RICONOSCIUTA la opportunità di dar corso quindi alla proroga ex CE 1370/2007 per il contratto di servizio interurbano di Mantova, in rapporto alle miglorie previste per gli investimenti e per il servizio a favore del territorio mantovano che così si possono sintetizzare:

- investimenti per un apprezzabile impegno ambientale, concretizzato con un forte incremento della flotta di autobus a gas metano (30% per l'interurbano, per complessivi n. 35 veicoli fra lunghi, super-lunghi e snodati), introducendo mezzi con dotazioni superiori al fine di ridurre l'anzianità media, le emissioni a norma EEV o superiore ed incrementare i veicoli con pedane disabili;
- rinnovo del parco veicoli interurbani a gasolio, con sostituzione progressiva degli autobus obsoleti ed implementazione della flotta con l'acquisizione di ulteriori n. 15 veicoli;
- costruzione in auto-finanziamento di una stazione autonoma di rifornimento del gas metano e di un nuovo impianto interno di lavaggio per autobus;
- investimenti per concretizzare ed implementare il nuovo Sistema Tariffario Integrato di Bacino della Mobilità (STIBM) ed il sistema di bigliettazione elettronica regionale (SBE/BELL); ➤ dotazione di impianto di spegnimento automatico di eventuali incendi su tutti i mezzi della flotta;
- implementazione di servizi aggiuntivi quali info-mobilità, videosorveglianza, aggiornamento completo del sistema AVM aziendale, con sostituzione dei computer di bordo, finanziato al 50% unitamente al bando regionale per le tecnologie;
- stabilizzazione dei corrispettivi di servizio per l'affidamento, che restano costanti per tutto il quadriennio senza necessità di maggiori impegni da parte degli Enti locali mantovani;
- attuazione dei progetti strategici riguardanti la trasformazione della autolinea Mantova-Brescia in servizio di standard superiore a frequenza cadenzata (RLink);

VISTI:

- il parere favorevole alla proroga ex CE 1370/2007 adottato dal Consiglio di Amministrazione con deliberazione 2020/4 del 9/3/2020;
- l'art. 7 comma 2 punto e) dello Statuto in ordine alla competenza dell'Assemblea in merito alla decisione in oggetto;
- i pareri favorevoli in merito alla regolarità tecnica e contabile richiesti ed espressi dal Direttore sulla suindicata proposta di deliberazione, ai sensi dell'art. 49 del T.U.E.L.;
- il "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli en $\grave{e}$  locali" approvato con D. Lgs. 18/08/2000 n. 267;

Con voti favorevoli ed unanimi resi in forma palese

### **DELIBERA**

1. di approvare ai sensi dell'art. 7 comma 2 punto e) del vigente Statuto la proroga del contratto di servizio interurbano di Mantova ex CE 1370/2007 (proroga in senso stretto), contratto prot. n. 19430/12, rep. n. 3689, stipulato tra Provincia di Mantova e APAM Esercizio S.p.A. in data 24/05/2012 e rinegoziato con atto notaio Bertolucci n. 80402 di rep. e n. 31435 di racc. del 27/2/2018 a seguito della determinazione n. 2017/24 del 19/12/2017;

2. di dare atto che la proroga stessa ha validità per quattro anni a partire dal 1° aprile 2020 e che è subordinata all'attuazione dei progetti strategici meglio dettagliati nelle premesse che formano parte integrante del presente atto;
3. Di dare mandato al Direttore di assumere gli atti conseguenti e necessari all'attuazione della proroga stessa.
4. Di riservarsi con atti successivi ogni qualunque valutazione in merito alle richieste di proroga pervenute dai Gestori relativamente al contratti di servizio di area urbana di Mantova e al contratto di servizio urbano e interurbano di Cremona;
5. Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, c. 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

Letto, confermato e sottoscritto

IL SEGRETARIO VERBALIZZANTE  
*F.to Claudio Cerioli*

IL PRESIDENTE DELL'AGENZIA  
*F.to Raffaele Favalli*