

Deliberazione dell'Assemblea

atto n. 2018/8

Seduta del 21/12/2018, ore 12.00

Presieduta da Alessandro Pastacci, Presidente dell'Agenzia

Presenti:

Fabio Bergamaschi, delegato a rappresentare il Comune di Crema

Alessia Manfredini, delegata a rappresentare il Comune di Cremona

Maddalena Portioli, delegata a rappresentare il Comune di Mantova

Davide Viola, Presidente della Provincia di Cremona

Beniamino Morselli, Presidente della Provincia di Mantova

Assente: il legale rappresentante (o delegato) della Regione Lombardia

Assiste il Direttore Claudio Cerioli che, ai sensi dell'art. 5 c. 5 dello Statuto, funge da segretario verbalizzante.

Oggetto: Indirizzi in merito al bando di gara per l'affidamento dei servizi di t.p.l. dal 2021.-

L'ASSEMBLEA DELL'AGENZIA

PREMESSO:

- che l'art. 7, comma 13, punto c) della l.r. 6/2012 stabilisce che, “.. Nel rispetto delle funzioni di indirizzo politico e programmatico che la legge attribuisce alla Regione ed agli enti locali, le agenzie costituiscono lo strumento per l'esercizio associato delle funzioni degli enti locali di cui agli articoli 4, comma 2, e 6, comma 2, e .. - tra l'altro sono responsabili (punto f) “dell'affidamento dei servizi, nel rispetto della normativa vigente, per l'intero bacino, con funzione di stazione appaltante, secondo criteri di terzietà, indipendenza e imparzialità”;
- che con deliberazione X/4927 del 14/03/2017 la Giunta regionale ha emanato le “Linee guida di coordinamento per l'affidamento del servizio di trasporto pubblico locale e la redazione dei contratti di servizio”;
- che nel bacino di Cremona e Mantova, a seguito di gare ad evidenza pubblica esperite nel 2012, sono attivi tre contratti di servizio (Cremona Interurbano, area urbana e urbano di Crema; Mantova interurbano; Mantova urbano) e che tali contratti scadranno tra il 2020 e il 2021;
- che in relazione alla scadenza suddetta il Piano delle performance 2018 annesso al PEG approvato con deliberazione 2018/10 del 31/08/2018 del Consiglio di Amministrazione prevede che nel 2018 venga predisposto e pubblicato l'avviso di preinformazione previsto dalla normativa vigente;

CONSIDERATO che per l'avviso di preinformazione anzidetto deve contenere alcune importanti notizie, utili ai potenziali competitori per valutare l'interesse alla partecipazione alla gara;

FATTO PRESENTE che alcuni degli indirizzi suddetti sono stati discussi in sede di programma di bacino per il t.p.l., approvato con propria deliberazione 2018/8 del 24/10/2018;

ESAMINATA la deliberazione 2018/19 in data 7/12/2018, con la quale il Consiglio di Amministrazione ha adottato il documento di studio predisposto dagli uffici “*Primi indirizzi per la gara di affidamento dei servizi di tpl dal luglio 2021*”, concernente le linee di orientamento per la prossima gara di affidamento dei servizi di t.p.l. dal luglio 2021;

RITENUTO opportuno operare in continuità con le buone pratiche già sviluppate nelle due precedenti tornate di gara, che hanno portato alla definizione nei contratti vigenti di alcune scelte tuttora opportune (ad es: limitazione dei subaffidamenti) ovvero all'acquisizione di elementi di concreta esperienza (es: obbligo di trasformazione dei raggruppamenti in soggetti stabili);

RICONOSCIUTA inoltre l'opportunità di applicare quanto previsto dall'art. 25, c. 2 del Regolamento tariffario regionale 4/2014 (trattenuta del 3% sui ricavi dalla vendita dei titoli di viaggio;) in attuazione dell'art. 44, c. 4 lett. k della L.R. 6/2012 nella misura massima del 3% per garantire il sostentamento dell'Agenzia anche a fronte del disimpegno finanziario delle Provincie;

VISTI:

- gli articoli 42 e 48 del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 (TUEL – Testo Unico degli Enti Locali) in ordine alla competenza dell’organo deliberante;
- il parere favorevole in merito alla regolarità tecnica richiesti ed espressi dal Direttore sulla suindicata proposta di deliberazione, ai sensi dell'art. 49 del T.U.E.L.;
- il “Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali” approvato con D. Lgs. 18/08/2000 n. 267;

Con voti favorevoli ed unanimi

DELIBERA

1. di approvare e fare proprio il documento “*Primi indirizzi per la gara di affidamento dei servizi di tpl dal luglio 2021*” allegato come parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, e concernente le linee di orientamento per la prossima gara di affidamento dei servizi di t.p.l. dal luglio 2021;
2. Di pubblicare la presente deliberazione sul sito istituzionale dell’Agenzia;
3. Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell’art. 134, c.4, del D.Lgs. n. 267/2000.

Letto, confermato e sottoscritto

IL SEGRETARIO VERBALIZZANTE
F.to Claudio Cerioli

IL PRESIDENTE DELL’AGENZIA
F.to Alessandro Pastacci

Allegato alla deliberazione di Assemblea 2018/8 del 21/12/2018

Indirizzi
in merito alla gara
per l'affidamento dei servizi di t.p.l. dal luglio 2021

1. Decisioni già assunte con il programma di bacino

Argomento/oggetto	Soluzioni possibili	Scelta/p.t.b.	annotazioni
Suddivisione del bacino in lotti	1.Lotto unico 2.Lotti distinti per tipologia di servizio (urbano e interurbano) 3.Due lotti	Gara contemporanea per due lotti unificati per territorio (U+I MN e U+I CR)	Il D.L. 50 dà come dimensionamento ottimale per la gara il riferimento di un'area di 350 mila abitanti; la l.r. 6/2012 quello di 10 ml di bus.km. Il bacino unico andrebbe ben sopra tali dimensioni (750 mila ab. 18 ml di km) e i lotti distinti per tipologia di servizio avrebbero indicatori troppo bassi.
Attribuzione dei ricavi e del rischio d'impresa	1. gross cost (ricavi al regolatore) 2. net cost (ricavi e rischio al gestore)	Net cost	Regione ha già espresso in più occasioni la preferenza per il net cost. Anche le due precedenti tornate di gara sono state fatte in net cost (L'impresa è in tal modo più attenta alla regolarità dei clienti e all'utilità del servizio perchè ha interesse a portare più viaggiatori).
vincoli per il rinnovo della flotta	-	Standard qualitativi non inferiori alla DGR X/2486/2014 e ai livelli attuali	
Trasporto persone con ridotta mobilità	-	Tecnologie innovative per riconoscimento fermata, linea, tempi di attesa ecc. Anche per non udenti e non vedenti	

Tutela del consumatore	-	Carte della mobilità, rispetto obblighi informativi, alimentazione del motore dati e servizi analoghi . Conferenza locale TPL	
Informazione al pubblico	-	Standard non inferiori agli attuali; personalizzazione Rlink; adeguamento informazione a bordo e a terra a standard minimi Regionali	
Nuovo sistema tariffario	-	Nuovo azzonamento e nuovi titoli di viaggio nel rispetto del regolamento regionale 4/2014	

2. Nuovi indirizzi da definire con l'avviso di preinformazione

Argomento/oggetto	Soluzioni possibili	Scelta/proposta	annotazioni
Partecipazione alla gara	1. Possibilità di partecipare ad un solo lotto 2. Obbligo di partecipare ad entrambe i lotti (con offerte distinte o con offerta unica per l'intero bacino)	Possibilità di partecipare ad uno solo o ad entrambe i lotti con offerte separate. Possibilità di aggiudicare un solo lotto o nessuno	I competitor al momento appaiono ancora davvero molto pochi. Il vincolo di partecipare ad entrambi i lotti appare limitativo della concorrenza
Trasformazione dei raggruppamenti di imprese in soggetti stabili	1. Obbligo di trasformare (es.: ATI in consorzi o società) 2. Nessun obbligo	Obbligo di trasformare	Evitare l'interlocuzione con soggetti plurimi (ATI), complicata da ritardi e inadempimenti incrociati;

Trattenuta del 3% sui ricavi	1. prevedere 2. non prevedere	Prevedere la trattenuta dei 3% sui ricavi da titoli di viaggio	La trattenuta potrebbe essere molto utile, sia per compensare le spese di gestione dell'Agenzia eventualmente non coperte dai trasferimenti regionali, sia per realizzare nuovi servizi o fronteggiare revisioni contrattuali (premialità, inflazione ecc.) o infine come volano per riequilibrare le possibili distorsioni nell'andamento dei ricavi generato dal nuovo STIBM.
Divieto di cessione del contratto	1. prevedere 2. non prevedere	Prevedere divieto di cessione	E' preferibile vietare la cessione del contratto, per evitare trasferimenti o incastri societari di difficile gestione successiva.
Subaffidamento	1. Consentire 2. Non consentire In quale percentuale	Consentire in ragione di possibili economie apprezzabili in sede di offerta. Percentuale media del 12,5%	A Mantova attualmente è consentito il 10% a Cremona il 15%
Divieto ai concorrenti, a pena di esclusione, di partecipare alla gara in più di un raggruppamento temporaneo o consorzio ordinario di concorrenti.	1. prevedere 2. non prevedere	Prevedere divieto di concorrere per uno stesso lotto sia in forma individuale che in raggruppamento temporaneo o in più di un raggruppamento o consorzio ordinario di concorrenti, ferma restando la possibilità di concorrere anche per l'altro lotto e in forma diversa.	Evita possibili contenziosi

• Diritti di esclusiva: i servizi di trasporto pubblico locale oggetto dell'affidamento sono assegnati in esclusiva,	1. prevedere 2. non prevedere	Prevedere esclusiva, fatta salva: 1) la facoltà dei comuni appartenenti al bacino di organizzare e affidare altri servizi complementari sul proprio territorio; 2) i servizi scolastici di trasporto per la scuola dell'obbligo comunali; 3) eventuali servizi a chiamata di carattere locale	
--	----------------------------------	---	--